

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека по Кировской области

**Доклад  
по правоприменительной практике Управления Роспотребнадзора  
по Кировской области за 2 квартал 2017 года**

## **Доклад о результатах правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Кировской области за 2 квартал 2017 г.**

В 2 квартале 2017 года в отношении 398 субъектов деятельности проведено 403 проверки, в том числе 193 плановых и 210 внеплановых, что на 13 % меньше, чем за аналогичный период 2016 года (455).

Число плановых проверок в отчетном году в сравнении с 1 полугодием 2016 г. возросло на 17 %.

Исключены из плана 4 субъекта надзора: в том числе по причине прекращения деятельности 1 субъект, 2 по причине предоставления сведений об отнесении субъектов надзора к малому предпринимательству, 1 – по причине реорганизации юридического лица.

План на 2017 год составлен с учетом риск-ориентированного подхода. В структуре проверенных в отчетный период в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в плановом порядке субъектов 16 % составили субъекты умеренного риска, 47 % среднего и 37 % значительного риска, из них 83 % - организации –детские дошкольные учреждения, общеобразовательные организация и медицинские организации.

Доля субъектов малого бизнеса в структуре плановых проверок составила 0,5 % (2 проверки, это юридические лица в отношении которых ранее применялось АПД (ст. 26.1 КоАП РФ). Субъекты надзора, предоставляющие услуги общественного питания населению.

Количество внеплановых проверок также сократилось на 25 % (до 210 против 281) за счет 6 кратного снижения внеплановых проверок по обращениям на нарушения прав потребителей в связи с введением претензионного порядка их рассмотрения.

Почти 52% внеплановых проверок (109) назначены по приказам руководителя Роспотребнадзора, 11 % - по обращениям (24), 36 % – по контролю исполнения предписаний (77).

По обращениям о возникновении угрозы и причинению вреда жизни и здоровью граждан в прокуратуру Кировской области Управлением направлено 10 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, из них 100 % прокуратурой области согласованы.

По иным основаниям, установленным законодательством РФ, проведено 29 контрольно-надзорных мероприятий, что соответствует аналогичному периоду 2016 года

В 100 % плановых проверок выявлено 500 нарушений обязательных требований, в среднем 3,0 нарушений на одну проверку.

При проведении внеплановых проверок нарушения обязательных требований выявлены в 65 % проверок.

Во втором квартале текущего года отсутствовали проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства или результаты которых были признаны недействительными.

## **Реализация мер административного воздействия за 2 квартал 2017года**

По результатам мероприятий по контролю возбуждено 615 административных дел, применено 43 составов Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В структуре выявленных в отчетный период правонарушений наиболее массовый характер имеют:

- нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей - 137 (22,2 %);
- нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - 92 (14,9 %);
- нарушения санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений - 39 (6,3 %);
- нарушения требований технических регламентов - 60 (9,7 %);
- нарушения санитарно-эпидемиологических требований при организации питания населения – 67 (10,8 %).

По результатам рассмотрения дел назначено 609 административных наказаний, из них 72,7 % в виде административного штрафа. Всего - 443 штрафа на сумму 2 млн. 444 тыс. 900 рублей.

В связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих особые условия применения мер административной ответственности в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, значительно выросло число предупреждений до 166.

За грубые нарушения действующего законодательства, связанные с угрозой здоровью граждан, по материалам Управления судебными органами вынесено 5 решений об административной приостановке деятельности объектов, что соответствует аналогичному периоду прошлого года. Среди приостановленных объектов значительная часть приходится на объекты торговли, оказания бытовых услуг.

По результатам обжалования 30 постановлений Управления о назначении административного наказания, 74 % оставлено без изменений или изменено только в части.

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

№ п/п	Нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований
1.	Моечные ванны в производственных цехах, моечной столовой и кухонной посуды присоединены к канализационной сети без	Привести помещения и оборудование столовой в соответствие с требованиями

	<p>воздушных разрывов не менее 20 мм от верха приемной воронки, что является нарушением требований ст. 11, ч. 1 ст. 17, ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ, п.п. 15.1, 3.8 СП 2.3.6.1079-01.</p> <p>Овощной, мясо-рыбный, холодный, горячий цех оборудованы раковинами и ваннами без подводки горячей воды. В мясо-рыбном цехе не оборудована мойка для обработки курицы. В овощном цехе ванна для обработки овощей не присоединена к внутренней системе канализации и водоснабжения, что в свою очередь влечет за собой нарушение технологических процессов, а именно, обработка грязных овощей осуществляется в чистых производственных цехах (горячем цехе), что является нарушением требований ст. 11, п.1 ст. 17, п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.3.3, п.5.1 СП 2.3.6.1079-01.</p> <p>Санитарно-техническое состояние производственных и складских помещений столовой неудовлетворительное, не производится по мере необходимости косметический ремонт (побелка и покраска потолков и стен производственных и складских помещений), что является нарушением требований ст.11, п.3 ст.39 Федерального закона от 30,03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п.5.5., 5.6, 5.16 СП 2.3.6.1079-01.</p> <p>Для обработки сырой птицы в мясо-рыбном участке не выделен отдельный стол, что является нарушением требований ст. 11, ст.17. ч. 1, ст.39 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"; п.15.1, п.8.9 СП 2.3.6.1079-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья"</p>	<p>СП 2.3.6.1079-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья"</p>
2.	<p>В столовой ООО в меню отсутствует информация для потребителей об основных ингредиентах, входящих в состав блюд, о пищевой ценности блюд, что является нарушением ст.ст. 8, 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г. № 2300-1 и п.п. 12, 17 Правил оказания услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 г. № 1036.</p>	<p>Указание в меню информации для потребителей об основных ингредиентах, входящих в состав блюд по меню, сведений об их пищевой ценности</p>
3.	<p>В торговом зале магазина в реализации</p>	<p>Не допускать обмана</p>

	находятся предварительно расфасованные продавцами магазина замороженные субпродукты с информацией на маркировке о весе и цене. При перевешивании на электронных весах предварительно расфасованных и взвешенных продуктов, выявлен недовес	потребителей
4.	Для потребителей в наглядной и доступной форме в торговом зале магазина размещены объявления с информацией о рекомендованной минимальной сумме покупки 300 рублей - «Покупки менее 300 рублей не обслуживаются», что является нарушением ст.16 Закона РФ «О защите прав потребителей» №2300-1 от 07.02.1992г., п. 22 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55.	Не допускать выдвижения подобных условий при продаже товаров
5.	В магазине на витрине на сокосодержащую продукцию на ценниках указано недостоверное наименование товара (указано «Сок»), что является нарушением ст.10 Закона РФ «О защите прав потребителей» №2300-1 от 07.02.1992г., п.п. 19 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55. В магазине ИП на продукции отсутствовали ценники, вместо ценников наклеены стикеры с указанием только цены, то является нарушением ст.10 Закона РФ «О защите прав потребителей» №2300-1 от 07.02.1992г., п.п. 19 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55.	Указание достоверной информации о наименовании товара  Наличие ценников на продукции
6.	Для сбора мусора и пищевых отходов от деятельности ООО, осуществляющего услуги общественного питания, не предусмотрены отдельные контейнеры с крышками, установленные на площадке с твердым покрытием, расположенной на расстоянии не менее 25 м от предприятия, что является нарушением п.1 ст.17, п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п. 2.6 СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов».	Оборудовать площадку и установить отдельные контейнеры
7.	- В пробе мороженого пломбир, отобранной с места продажи ООО, жирно-кислотный состав мороженого имеет отклонения от жирно-кислотного состава коровьего молока в	Обеспечить производственный контроль, в том числе лабораторный, каждой партии поступающей продукции с

<p>соответствии с МУ 4.1./4.2.2484-09 «Методические указания по оценке подлинности и выявлению фальсификации молочной продукции». Присутствие в пробе мороженого фитостеринов (бета-ситостерин) свидетельствует об использовании молокосодержащего сырья взамен молочного, что не соответствует требованиям ГОСТ 31457-2012 «Мороженое молочное, сливочное и пломбир. Технические условия» и не соответствует понятию «молочный продукт», установленному ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», и является нарушением требований п. 1, п. 4 ст. 5, п. 1 ст. 10 Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011г. № 880), п. 4. ч. 4.3 ст. 4 Технического регламента Таможенного союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011г. № 881), п.п. 7, 30 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ст. 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», п. 2 ст. 3 Федерального закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ст.ст. 11, 15 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p> <p>- Проба масла сливочного Крестьянского (реализовалось с оформленными ценниками в торговом зале магазина из охлаждаемого оборудования), не соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» по органолептическим показателям идентификации: в данной пробе жирно-кислотный состав молочного жира масла сливочного Крестьянского, 1/400гр, высший сорт (брикет), м.д.ж.72,5% имеет отклонения от справочных данных приложения Б ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия», соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот выходит за установленные границы соотношений, что свидетельствует о фальсификации жировой фазы масла жирами немолочного происхождения. По органолептическим показателям: вкус и запах - не сливочного масла. В пробе массовая доля влаги в 1,4 раза выше, массовая доля жира ниже</p>	<p>целью исключения возможности приема на реализацию продукции не соответствующей требованиям НД.</p>
--	---

	<p>заложенного норматива, что не соответствует требованиям ГОСТ 32261-2013, ТР ТС 033/2013. Проба продукции не соответствует понятию «масло из коровьего молока», установленному ТР ТС 033/2013, что является нарушением требований п.1, п.4 ст.5, п.1 ст. 10 Технического регламента Таможенного союза 021/2011 "О безопасности пищевых продуктов" (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880), п.п.1,4. ч. 4.3. ст. 4 Технического регламента Таможенного союза 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки" (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881); п.7, п.30. Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»; ст. 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей", п.2 ст. 3 Федерального закона N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ст. 11, ст. 15 Федерального закона N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».</p>	
8.	<p>У ИП не имеется книги отзывов и предложений либо отказывают в ее предоставлении, что является нарушением п. 8 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01,1998г. № 55.</p>	<p>Иметь в наличии книгу отзывов и предложений и предоставлять ее по требованию потребителя</p>
9.	<p>Реализация пищевых продуктов с истекшим сроком годности, что является нарушением требований п. 4. ст. 5, п. 12 ст. 17 Технического регламента Таможенного союза 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" (Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880), ст. 4 Закона РФ от 07.02.1992г № 2300-1 "О защите прав потребителей" ст. 3, ст. 4, ст. 20 ч.1 Федерального Закона от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".</p>	<p>Не допускать реализации продуктов питания с истекшим сроком годности</p>
10.	<p>При анализе договора, выданного ИП потребителю при заключении договора на оказание услуги выдана накладная, в которой отсутствует информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- для индивидуального предпринимателя информация о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа;</li> <li>- точное наименование, описание и цена материалов (вещи), если услуга (работа) выполняется из материалов исполнителя или из материалов (с вещью) потребителя;</li> <li>- должность лица, принявшего заказ.</li> </ul>	<p>Привести договоры в соответствие с требованиями НПА.</p>

	<p>что является нарушением ст.ст. 8, 9 Закона РФ от 07.02.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» и п.п. 4,8 Правил бытового обслуживания населения в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1025.</p>	
11.	<p>ООО допущено несоблюдение ограничений в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями в торговом объекте ООО, расположенном на расстоянии менее 100 метров от границ территории образовательного учреждения. Фактическое расстояние по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг до места розничной торговли табачной продукцией – торгового объекта ООО, составляет 60 м, что не соответствует пункту 2 части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 года №15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".</p>	<p>Не допускать торговлю табачной продукцией на расстоянии менее 100 метров от границ территории, предназначенной для оказания образовательных услуг</p>
12.	<p>В торговом зале магазина допущена реализация и хранение пищевой продукции, с нарушением температурных условий хранения, установленных изготовителем продукции и указанных на маркировке потребительской упаковки, что является нарушением требований п.7.5., п.8.24. СП 2.3.6.1066-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов"; ч. 5., ч.6. ст. 15, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".</p>	<p>Не допускать нарушений условий хранения продукции</p>
13.	<p>Допускается обсчет (обман) потребителей при начислении и взимании платы за коммунальные услуги</p>	<p>Не допускать обмана потребителей</p>



## **Результаты судебного оспаривания решений Управления Роспотребнадзора по Кировской области и его должностных лиц.**

В 2 квартале 2017 года юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и руководителями учреждений обжаловано 30 постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Кировской области. Из 30 обжалованных постановлений по делам об административных правонарушениях 21 постановления оставлены судами без изменения, 8 постановления были отменены, 1 изменено в части.

Следует отметить, что происходит значительное увеличение обжалованных постановлений о назначении административного наказания (за 2 квартал 30 постановлений) по сравнению с первым кварталом 2017 года обжаловалось 6 постановлений о назначении наказания, при этом из 8 отмененных постановлений 6 постановлений отменено по причине малозначительности административных правонарушений по мнению суда, 2 постановления отсутствие состава.

### **Исковая работа**

При установлении фактов невыполнения требований санитарного законодательства РФ, в целях повышения эффективности надзора Управлением подавались также иски в рамках Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", с целью понуждения по устранению выявленных нарушений, а также в рамках Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» о признании информации запрещенной к распространению в сети «Интернет», в рамках Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" в 2017 году Управлением подано 38 исковых заявлений, из них требования по 37 исковым заявлениям удовлетворены в полном объеме, что составляет 97 % от общего числа исковых заявлений, по 1 делу было прекращено в связи с отказом Управления от исковых требований (в связи с ранее поданным иском с теми же требованиями прокуратурой области).

Основным поводом для предъявления исковых заявлений является требование об обязанности устранить нарушения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иски с требованием о признании действий юридических лиц и ИП по продаже табачной продукции на расстоянии менее 100 метров от образовательных учреждений противоправными и запрете реализации и иски о признании информации запрещенной к распространению.

В качестве ответчиков по нарушениям законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения привлекались: образовательные учреждения, юридические лица, ПБОЮЛ и предприятия общественного питания, медицинские учреждения. Кроме того, за указанный период поданы иски об обязанности разработать проект зон санитарной охраны скважин и получить сан-эпид.заключение на разработанные проекты, иски об обязанности разработать программу производственного контроля качества питьевой воды, иск по удалению ТБО.

### **Разъяснения новых требований нормативных правовых актов**

Хотелось еще раз напомнить, что с 2017 года значительно изменились правила проведения проверок надзорными и контролирующими органами. Соответствующие поправки в Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля внесены Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 сентября 2016 г. N 620 внесены изменения в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а именно в приложение №1 «распоряжение о проведении проверки». Приказ вступил в силу с 1 января 2017 года.

В Распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) необходимо указывать:

- вида государственного надзора,
- реестровые номера функций федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг»,
- при внеплановой проверке указание реквизитов мотивированного представления,
- правовые основания (предусмотренные Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008г. № 294-ФЗ) указываются отдельно от обязательных требований (Правил продажи, санитарных правил, технических регламентов и др. актов),
- сведения о выявленных в ходе проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями индикаторах риска нарушения обязательных требований (добытые по результатам социально гигиенического мониторинга, наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации),
- перечень положений об осуществлении вида государственного контроля (надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора) и иные сведения если это предусмотрено типовой формой распоряжения руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) (согласно п.10 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ). В основном все изменения в распоряжении предусмотрены формой распоряжения утверждённой приказом Минэкономразвития от 30.09.2016г. №620).

Статьёй 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г №294-ФЗ при условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), **сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений** обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), **объявляет** юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают

юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Новый документ – предостережение, форма которого до специалистов всех отделов доведена.

Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

**В предостережении указываются:**

а) наименование органа государственного контроля (надзора), который направляет предостережение;

б) дата и номер предостережения;

в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

г) указание на обязательные требования, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования (здесь необходимо указывать абзац пункта обязательных требований который нарушен);

д) информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

е) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

ж) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора);

з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения;

и) контактные данные органа государственного контроля включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для юридического лица, индивидуального предпринимателя способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, указанному соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

**Форма предостережения** разработана с учётом требований постановления Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166, внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

**По результатам рассмотрения** предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения.

Правилами предусмотрено, что должно содержать данное возражение.

В возражениях указываются:

- а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

**В случае отсутствия одного из реквизитов в возражении, об этом указывается в ответе на возражение органом государственного контроля в связи с неполнотой представленных сведений применяется ст. 19.7 КоАП РФ.**

Возражения направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (условие по подписи обязательно) индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

Орган государственного контроля (надзора), рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ (регистрация возражений обязательна).

Результаты рассмотрения возражений используются органом государственного контроля (надзора), для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований (информирование юр. лиц и ИП, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, разработка руководств, комментариев к нормативным актам, рекомендации в средствах массовой информации, обобщение практики применения и размещения в сети «интернет» и т.д.), совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора) уведомление об исполнении предостережения.

12. В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

**В случае отсутствия одного из реквизитов в уведомлении извещается юр. лицо или ИП, гражданин и в связи с неполнотой представленных сведений применяется ст. 19.7 КоАП РФ РФ.**

**Уведомление направляется** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (условие обязательно) индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

**Статья 12 «выездная проверка» дополнена частью 7** следующего содержания:

- В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), составляет акт «о невозможности проведения соответствующей проверки» с указанием причин невозможности ее проведения.

- В течении трех месяцев со дня составления акта «о невозможности проведения соответствующей проверки» орган государственного контроля вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя. Таким образом, необходимо издать новое распоряжение, так как сроки проведения проверки по предыдущему распоряжению закончатся и проверка будет уже прекращена. Если ИП и юрид.лицо вновь не будет на объектах порядок дальнейших действий не предусмотрен, как не предусмотрен данный порядок и для документарной проверки (плановой или внеплановой).

**Форма акта «о невозможности проведения соответствующей проверки»** разработана, утверждена и внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

В соответствии с частью 3.4 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по решению руководителя, зам. руководителя органа государственного. контроля, предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена **анонимность** обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо **установлены заведомо недостоверные сведения**, содержащиеся в обращении или заявлении.

**Форма решения разработана**, утверждена и внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

**Вступили в силу положения** Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", **предусматривающие возможность использования** при проведении плановой проверки контрольным (надзорным) органом **проверочных листов** (списков контрольных вопросов).

Такие проверочные листы применяются в случаях, предусмотренных положением о соответствующем виде федерального государственного контроля (надзора) или

порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. N 177 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).

В соответствии с общими требованиями форма проверочного листа должна содержать, в частности:

- указание вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля, вида (видов) деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производственных объектов, их типов и (или) отдельных характеристик, категорий риска, классов (категорий) опасности, позволяющих однозначно идентифицировать сферу применения формы проверочного листа;

- указание на ограничение предмета плановой проверки обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа, если это предусмотрено положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения вида регионального государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля;

- перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, составляющих предмет проверки;

- соотнесенные с перечнем вопросов реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования.

Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения вида регионального государственного контроля (надзора) или вида муниципального контроля может быть предусмотрена возможность оформления проверочных листов в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Утвержденные формы проверочных листов подлежат опубликованию на официальном сайте соответствующего контрольного (надзорного) органа.

Формы проверочных листов могут быть использованы для разработки и размещения в сети "Интернет" интерактивных сервисов для проведения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований.

### **Приложение: Проверки и результаты за 2 квартал 2017**

**P.S.** Для предпринимательского сообщества Управлением хотелось напомнить, что в последнее время в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Кировской области стали поступать предложения от неизвестных лиц на возмездной основе подготовить хозяйствующий субъект к предстоящей проверке Управлением Роспотребнадзора по Кировской области (далее – Управление), в том числе приобрести необходимую нормативную правовую документацию, оформить уголок потребителя и др..

В связи с этим, разъясняем.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году плановые проверки проводятся Управлением на основании ежегодного плана проведения плановых

проверок Управления, с которым можно ознакомиться на официальном сайте Управления ([http:// rpn@43.rospotrebnadzor.ru](http://rpn@43.rospotrebnadzor.ru)) в разделе «Мероприятия» в подразделе «План контрольно-надзорных мероприятий», а также на сайте Генеральной прокуратуры РФ. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются Управлением за 3 рабочих дня до ее начала любым законным способом.

Основаниями для проведения Управлением внеплановой проверки являются: 1) истечение срока исполнения выданного ранее предписания; 2) поступление в Управление сведений о фактах возникновения угрозы, причинении вреда жизни и здоровью человека, окружающей среде, нарушения прав потребителей; 3) приказы руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручением Правительства РФ; 4) требование органов прокуратуры о проведении внеплановой проверки. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются Управлением не менее чем за двадцать четыре часа до начала проведения проверки любым законным способом. Исключение составляют внеплановые выездные проверки по основанию возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью, нарушения прав потребителей и внеплановые проверки в отношении субъектов, осуществляющих деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами, когда предварительное уведомление законодательно не установлено.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели могут в добровольном порядке пройти санитарно - эпидемиологическую экспертизу по установлению соответствия (несоответствия) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления деятельности, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, обратившись для этого в экспертную организацию, аккредитованную в области обеспечения санитарно – эпидемиологического благополучия, и, обладающую правом проведения санитарно – эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, что подтверждается приказом Федеральной службы по аккредитации.

Аккредитованная экспертная организация по результатам проведенного обследования объекта надзора выдает экспертное заключение, а также - по желанию заявителя, оказывает профессиональную консультативно - методическую помощь по устранению выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

**Деятельность и документы иных организаций и физических лиц, предлагающих данные услуги, незаконны.**

Обращаем внимание, что проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы не отменяет проверку юридического лица и индивидуального предпринимателя органом государственного контроля (надзора).