

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Кировской области

Доклад
по правоприменительной практике Управления Роспотребнадзора по
Кировской области в третьем квартале 2018 года

2018, г. Киров

I. Общие положения

Управление Роспотребнадзора по Кировской области (далее - Управление) в соответствии с Положением, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09 июля 2012 года № 684, является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

1. В сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Управление руководствуется Федеральным законом от 30.03.1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2003 года № 476, и осуществляет следующие полномочия федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

1.1 организует и проводит проверки выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

1.2 осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Роспотребнадзор;

1.3 организует и проводит в порядке, установленном в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

1.4 применяет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, меры по пресечению выявленных нарушений требований санитарного законодательства, технических регламентов и (или) устранению последствий таких нарушений, выдает предписания об устранении выявленных нарушений требований санитарного

законодательства, технических регламентов и привлекает к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

1.5 выдает предписания о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

1.6 осуществляет систематическое наблюдение за исполнением требований санитарного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований санитарного законодательства, технических регламентов при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

1.7 осуществляет федеральное статистическое наблюдение в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также принимает участие в формировании открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

1.8 проводит ежегодный анализ и оценку эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на территории Кировской области;

1.9 участвует в работе по созданию и функционированию системы контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием объектов массового сосредоточения людей;

2. В сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка Управление руководствуется Законом Российской Федерации от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 года № 412 и осуществляет следующие полномочия федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей:

2.1 организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей, предписаний должностных лиц органа государственного надзора;

2.2 организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2.3 организацию и проведение проверок за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) указанной информации;

2.4 применение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, мер пресечения нарушений обязательных требований, выдачу предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения;

2.5 систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) своей деятельности;

2.6 статистическое наблюдение в области обеспечения защиты прав потребителей, учет и анализ случаев причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде и имуществу потребителей, связанного с приобретением и использованием товаров (работ, услуг) с недостатками, опасных товаров (работ, услуг) либо с предоставлением потребителям несвоевременной, полной, недостоверной и вводящей в заблуждение информации о товарах (работах, услугах), участие в формировании открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг);

2.7 ежегодное проведение анализа и оценки эффективности федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в Кировской области;

2.8 предъявление исков в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.04.2016 г. №559-р, Приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной Президиумом Совета

при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. №12), Паспорт приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017г. № 13(2), Приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации, статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 09.02.2018г. г. № 69 «О проведении акции «Дни открытых дверей для предпринимателей» и публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Роспотребнадзора 18 октября 2018 г. проводятся публичные обсуждения обзора правоприменительной практики Управления Роспотребнадзора по Кировской области за 3 квартал 2018 г.

Доклад по правоприменительной практике содержит сведения о рассмотрении обращений граждан, типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению; о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю; наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности; результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) должностных лиц Управления.

II. Результаты надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Кировской области в 3 квартале 2018 года

РЕЗУЛЬТАТЫ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 3 КВАРТАЛЕ 2018 ГОДА

В 3 квартале 2018 г. Управлением Роспотребнадзора по Кировской области проведено 335 проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», из них плановых – 101 (30,1%), внеплановых – 234 (69,9%).

Количество проверок по сравнению с 3 кварталом 2017 г. (282) увеличилось на 15,8% за счет увеличения числа внеплановых проверок (в 1,1 раза со 199 проверок до 234).

Выездные проверки составили – 93,7%. Удельный вес документарных проверок уменьшился с 8,1% (3 кв. 2017 г.) до 4,7%.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 104 (44,4%) (3кв. 2017 г. – 31,6%);
- информация о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 9 (3,8 %) (9 мес. 2017 г. – 6,5%);
- обращения потребителей – 11 (4,7%) (3кв. 2017 г. – 3,5%);
- приказы (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 107 (45,7%) (3кв. 2017 г. – 55,2%).
- приказы (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с требованиями прокуратуры - 0 (0,00%) (3кв. 2017 г.– 0,5 %).

В соответствии с п.п. «а» п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» исключена 31 плановая проверка, предусмотренная планом:

в связи с ликвидацией, прекращением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем деятельности, подлежащей проверке – 3.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 09.09.2016 № 892 «О внесении изменений в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в установленном порядке осуществлены процедуры по внесению 5 изменений в ежегодный план сведений о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизацией юридического лица.

Проверена деятельность 302 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них 254 (84,1%) (3 кв. 2017 г. – 85,1%) осуществляли деятельность с нарушением обязательных требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защиты прав

потребителей. У 7 (2,3%) (3кв. 2017 г. – 3,7%) проверенных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей выявлены нарушения обязательных требований, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Удельный вес проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составил 84,1% (282 проверки), в том числе нарушения выявлены по результатам 101 проведенных плановых проверок – 100% из общего количества плановых проверок. По результатам 183 (78,2%) из 234 проведенных внеплановых проверок также выявлены различные правонарушения.

По результатам проверок выявлено 442 правонарушения. Среднее количество правонарушений на одну проверку с выявленными нарушениями составило 1,5. По всем 335 (100%) проверкам по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

По итогам проверок за выявленные нарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации всего наложено 417 мер административного наказания, в т.ч. по видам наказаний:

- 375 административных штрафов (3кв. 2017 г. – 567), общая сумма наложенных штрафов составила 2042,4 тыс. руб. (3 кв. 2017 г. – 1946,8 тыс. руб.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 2053, 2 тыс. руб. (3 кв. 2017 г. – 1630,4 тыс. руб.);
- 38 предупреждений (3кв. 2017 г. – 102);
- судьями принято 4 решения об административном приостановлении деятельности объектов (АПД), деятельность которых создает угрозу для жизни и здоровья человека, по административным делам, возбужденным должностными лицами управления (3кв. 2017 г. – 2).

Направлено прокурорам 19 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовано - 17 (89,4%), отказано – 2 (10,6%). (3 кв. 2017 г. 18 заявлений, 100% согласованы).

Отказы в проведении внеплановых выездных проверок связаны с отсутствием основания для проведения внеплановой проверки – 2 (10,6%).

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 №166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» должностными лицами объявлено и направлено юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям 72 предостережения, в том числе, в области санитарно-эпидемиологического благополучия – 67, в области защиты прав потребителей – 5. Количество

объявленных предостережений в сравнении с 3 кв.2017 года увеличилось на 40,2 %.

Забракована 91 партия продовольственного сырья и пищевых продуктов общим весом 377 кг. Изъято из оборота 176 единиц некачественных непродовольственных товаров.

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В Управление Роспотребнадзора по Кировской области за 9 месяцев 2018 г. поступило на рассмотрение 5539 обращений граждан, в том числе письменных – 2720 (49,1%), устных – 2819 (50,9%). В электронном виде принято 806 обращений, что составило 44,5 % от числа письменных обращений. По сравнению с аналогичным периодом 2017 г. (4484) общее количество обращений увеличилось на 19,1 %, в т.ч. письменных (9 месяцев 2017 г. - 2343) на 13,9%.

Из общего количества обращений граждан, доля обращений на нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения составила – 47,0% (2605), на нарушения прав потребителей – 52, 95% (2931), по иным вопросам – 0,05% (3).

По состоянию на 01.10.2018 рассмотрено 5395 обращений.

Результаты рассмотрения обращений (5395):

- решено положительно («приняты меры») - 262 (4,8%);
- разъяснено - 5133 (95,1%);

Количество обращений, ставших основанием для проведения проверок и административных расследований, увеличилось в сравнении с 3 кварталом 2017 года на 2,8 % и составила – **262** (4,7%) (9 мес. 2017 г. - **86** обращений (1,9%).

Количество обращений, подтвердившихся в результате проведения проверок и административных расследований, увеличилось в сравнении с 3 кварталом 2017 года на 15,3% и составило – **165** (62,9%) (9 мес. 2017 г. – **41** (47,6%).

По результатам выявленных нарушений обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей при рассмотрении обращений граждан должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Кировской области в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан возбуждено - 177 административных дел.

Число заявлений или исков, поданных в суд по фактам нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства по защите прав потребителей, выявленных в результате рассмотрения обращений - 97.

За 9 месяцев 2018 г. принято 980 граждан (9 мес. 2017 г. – 561 гражданин) из них руководителем, заместителями руководителя 105 граждан на личном приеме.

По «горячей линии» принято и рассмотрено 1762 обращений (9 мес. 2017 г. - 1815), в том числе по вопросам защиты прав потребителей – 1067 обращений (60,5%), по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 695 обращений (39,5%). Количество обращений, рассмотренных по горячей линии, уменьшилось, по сравнению с аналогичным периодом в 1,03 раза.

Должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Кировской области в целом соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок, не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности, соблюдались права субъектов малого предпринимательства.

Исковая работа

Исковая работа проводится в постоянном режиме, в целях повышения эффективности надзора, в первую очередь в случаях, когда хозяйствующие субъекты уклоняются от выполнения требований законодательства РФ, Управлением подаются иски в рамках:

- Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", с целью понуждения по устранению выявленных нарушений,

- Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» о признании информации запрещенной к распространению в сети «Интернет»,

- Федерального закона от 23.02.2013 N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" о признании незаконной торговли табачными изделиями на расстоянии менее 100 метров от территории образовательных учреждений.

За 9 месяцев 2018г. Управлением Роспотребнадзора по Кировской области подано в суды всего 67 исковых заявлений (в том числе за 3 квартал 2018г. – 16 исковых заявлений), 64 исковых заявления удовлетворены судом в полном объеме, 3 исковых заявления находятся на рассмотрении в судах.

Из рассмотренных исковых заявлений, 6 исков поданы Управлением о признании информации запрещенной к распространению в сети «Интернет», все были рассмотрены и удовлетворены судом – дистанционная продажа

алкогольной продукцией и табачными изделиями признана судом незаконной на 36 сайтах. Согласно требований Закона № 149-ФЗ в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создан «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено, поэтому в случае не прекращения продажи табачных изделий в добровольном порядке, Управление обращается в суд с соответствующими исковыми заявлениями о запрете продажи табачных изделий при нарушении 100-метровой зоны от территории образовательных учреждений (за 9 месяцев 2018 года направлено 4 иска, все удовлетворены).

По указанной категории исков, суды выносят решения о запрете юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) осуществлять продажу табачной продукции по конкретному адресу.

54 исковых заявлений поданы Управлением за 9 месяцев 2018г. (в том числе в 3 квартале 2018 года – 15 исковых заявлений) об устранении нарушений законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Из них, 36 исковых заявления были поданы в отношении образовательных учреждений и детских дошкольных учреждений, в связи с невыполнением предписаний об устранении выявленных нарушений в основном по причине ненадлежащего финансирования их из бюджета.

Наиболее часто встречающимися требованиями по указанному направлению являются исковые требования об устранении нарушений санитарных правил, требующие значительного финансового обеспечения со стороны Учредителя – муниципального образования (требования об установлении (либо ремонте) тентовых навесов на прогулочных площадках детских дошкольных учреждений; нарушения, касающиеся внутренних отделок помещений детских учреждений, установки новых оконных блоков и другие).

По фактам нарушения требований законодательства РФ при обращении с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду Управлением и его территориальными отделами за 9 месяцев 2018г. было подано 11 исковых заявлений, (за 3 квартал 2018г. - 5) все удовлетворены. Нарушения были выявлены на территории г.Кирова (Октябрьский, Первомайский районы), а также на территориях районов области (Афанасьевский, Богородский, Оричевский, Уржумский).

По указанной категории исковых дел требования Управления возлагаются как на органы местного самоуправления на основании

положений Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст.ст.15,16), ст. 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части обязанности принять участие в организации деятельности по сбору и транспортированию ТКО и ликвидации несанкционированных свалок, разработки проектов санитарно-защитной зон полигонов ТБО, так и на юридических лиц, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию отходов.

В июле 2018г. по результатам рассмотрения одного из исковых заявлений Управления Октябрьским районным судом г.Кирова принято решение признать незаконным бездействие администрации МО «Город Киров», ТУ по Октябрьскому району администрации г. Кирова на территории п. Бахта, с. Русское, д. Хабаровы, на территории лесного массива - на месте бывшего карьера около дороги у д. Башарово Октябрьского района г.Кирова, выразившееся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства установленных ч. 1 ст. 22 ФЗ № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и обязать администрацию МО «Город Киров», ТУ по Октябрьскому району администрации г. Кирова в течение 3 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу принять участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов и ликвидировать несанкционированные свалки, расположенные на территории г.Кирова: п. Бахта, с.Русское, д.Хабаровы, на территории лесного массива - на месте бывшего карьера около дороги у д. Башарово Октябрьского района г.Кирова. Решение вступило в законную силу 08.09.2018г.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Кировского областного суда находится дело в отношении администрации МО Оричевского городского поселения Оричевского района Кировской области и управляющей компании ООО «Элит-сервис». По вынесенному ранее решению Оричевского районного суда Кировской области от 10.08.2018г. оба ответчика обязаны организовать сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Оричевского городского поселения и ликвидировать несанкционированные свалки, расположенные на закрепленной за ООО «Элит сервис» территории согласно требований Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», санитарных правил.

За 9 месяцев 2018г. 6 исковых заявлений были поданы Управлением по вопросам организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, качества питьевой воды.

Основной целью создания и обеспечения режима в зонах санитарной охраны является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. Иски удовлетворены, на организации осуществляющие эксплуатацию зон санитарной охраны источников

водоснабжения были возложены обязанности по разработке проектов зон санитарной охраны с последующим получением санитарно-эпидемиологического заключения. Нарушения были выявлены по источникам водоснабжения, расположенных в границах населенных пунктов пгт.Оричи, с.Адышево Оричевского района, с.Русское Октябрьского района г.Кирова, Нововятского района г.Кирова, Слободского, Верхошижемского, Советского районов.

2 исковых заявления направлены для рассмотрения в суд в отношении объекта торговли пищевыми продуктами, по 1 – вынесено решение суда об удовлетворении исковых требований Управления. Исковые требования касаются устранения нарушений санитарных правил, в части загрузки пищевых продуктов в соответствии с требованиями СанПиН, поскольку ранее выданное Управлением предписание об устранении нарушений требований санитарных правил не было исполнено в установленный срок.

Результаты судебного оспаривания решений Управления Роспотребнадзора по Кировской области и его должностных лиц.

В течение 3 квартала 2018 года в суды обжаловано 32 постановления по делам об административных правонарушениях.

Преобладающее количество заявлений об обжаловании постановлений поступило от предприятий торговли (31 %) и организаций, предоставляющих услуги в сфере ЖКХ (31 %). 28 % составляют заявления поступившие от организаций и их должностных лиц, осуществляющих образовательную деятельность. 9 % - заявления кредитных организаций.

В настоящее время, из 32 обжалованных постановлений, 16 жалоб на постановления судами рассмотрены и 16 жалоб находятся на рассмотрении в судебных органах.

Из 16 дел, по которым судами приняты решения, 11 постановлений о назначении административных наказаний, суды оставили без изменений, а поданные жалобы оставлены судами без удовлетворения, что составляет 69 % от общего числа вынесенных судебных решений в 3 квартале 2018 г.

Признаны судами законными 4 постановления о назначении административных наказаний по ч.1 ст.14.53 КоАП РФ, вынесенных в отношении организаций, осуществлявших розничную продажу табачных изделий с нарушениями норм Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», а именно: нарушение запрета на розничную продажу табачных изделий на расстоянии менее 100 метров от границ территорий образовательных организаций.

Пять постановлений, оставленных судами без изменения, были вынесены в отношении дошкольных образовательных организаций и их должностных лиц.

По ст. 6.4 КоАП РФ, нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации общественных помещений, зданий, сооружений, правонарушение выразилось в отсутствии на территории дошкольной образовательной организации тентовых навесов, а также нарушение целостности окон, неисправность светильников, наличие трещин и дефектов на стенах и другие.

По четырем постановлениям о назначении наказаний по ч.1 ст.6.7 КоАП РФ, оставленных судом в силе были установлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей: отсутствие в медицинских книжках работников сведений о прививках в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания, посуде, содержанию помещений дошкольных учреждений и т.д.

Судом оставлено в силе постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ должностного лица муниципального учреждения, осуществляющего деятельность без проекта обращения с отходами и без определения степени (класса) опасности отходов.

Оставлено в силе постановление о привлечении к административной ответственности юридического лица по ст. 14.15 КоАП РФ за нарушение требований Закона РФ от 07.02.1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», и некоторых пунктов Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55, которое выразилось в нарушении срока ответа на претензию потребителя и как следствие нарушении сроков удовлетворения требования потребителя о расторжении договора купли-продажи и возврате уплаченных за товар денежных средств.

1 постановление о назначении административного наказания изменено судом в части вида наказания - административный штраф заменен на предупреждение.

Данное решение вынесено судом на основании ч.3 ст.4.1 КоАП РФ, поскольку лицо приняло меры по устранению нарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), а также совершило правонарушение впервые.

В течение 3 квартала 2018 года судами отменено 4 постановления о назначении административных наказаний.

В двух случаях основанием для отмены постановлений о назначении административных наказаний явилась малозначительность административных правонарушений:

В первом случае, к административной ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ был привлечен коммерческий банк, который осуществлял деятельность с нарушением санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых и общественных помещений, а именно: было установлено

превышение уровня шума в жилых помещениях, источником которого был внешний блок кондиционера банка.

Во втором случае, был привлечен к административной ответственности глава городского поселения по ст. 8.2 КоАП РФ за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, в частности - места сбора и накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения были не определены, отсутствовали контейнеры для складирования отходов, что привело к образованию многочисленных несанкционированных мест складирования бытовых отходов.

При рассмотрении обоих дел суды пришли к выводу, что хотя допущенные нарушения формально и образуют состав правонарушения, но не содержат существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Кроме того, лица, в отношении которых были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности, совершили административное правонарушение впервые и ими были предприняты незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений.

Все вышеперечисленные обстоятельства послужили основанием для отмены постановлений о назначении административных наказаний и объявлении устных замечаний.

Еще два постановления были отменены по причине отсутствия доказательств состава административных правонарушений.

Постановлением о привлечении к административной ответственности предприятие торговли было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4. КоАП РФ. Обществу было вменено в вину несоблюдение требований СП 2.3.6. 1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», которые выразились в превышении уровня шума в жилых помещениях, производимого грузоподъемным оборудованием магазина.

В процессе рассмотрения дела, судом было установлено, что помещение магазина расположено в подвальном помещении и на первом этаже пятиэтажного многоквартирного дома. Помещение магазина предусмотрено с момента ввода здания в эксплуатацию в 1953 г. и с этого же времени в магазине существует грузоподъемное оборудование, которое указано в документах технической инвентаризации.

Кроме этого, в ходе санитарно-эпидемиологической экспертизы было установлено только превышение общего уровня шума в жилой комнате в ночное время (с 23.00. до 07.00.), а согласно пояснений торговой организации в ночное время суток магазин какую-либо деятельность не осуществляет.

Таким образом, при вынесении решения по делу, суд указал на отсутствие доказательств, указывающих на причинно-следственную связь

между превышением уровня шума в жилых помещениях в ночное время и деятельностью предприятия торговли, расположенного в жилом многоквартирном доме.

Во втором случае, суд признал незаконным и отменил постановление о привлечении к административной ответственности по ч.2 ст.14.8 КоАП РФ, вынесенное в отношении коммерческого банка.

Заявителю вменялось нарушение норм закона «О защите прав потребителей» при возложении банком на потребителя обязанности по оплате комиссии за присоединение к программе коллективного страхования и компенсации банку страховых премий, а также непредставления потребителю полной и достоверной информации об оказываемых услугах по присоединению заемщика к программе коллективного страхования.

Судом были отклонены доводы Управления о том, что банк не предоставлял потребителю кредит без подписания документов о согласии страхования своей жизни, заявления на присоединение к Программе страхования и т.д.

Кроме того, суд в своем решении указал, что предоставление кредита под более низкий процент при условии страхования жизни и здоровья заемщика, не противоречит закону и не нарушает прав потребителей при условии, что заемщик сам выбирает вариант кредитования: либо под высокий процент (без страхования), либо под низкий процент (со страхованием).

III. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению

СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них производственного сырья и пищевых продуктов»;

СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов»

Нарушение требований к размещению предприятий торговли и общественного питания:

- осуществление загрузки продуктов со стороны дворов жилых домов, под окнами квартир;
- нарушение условий проживания при размещении инженерно-технологического оборудования (уровни шума превышают гигиенический норматив);
- устройство систем вентиляции не соответствует требованиям санитарного законодательства, что приводит к превышению содержания загрязняющих веществ в жилых квартирах.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

При решении вопросов размещения предприятий торговли и общественного питания оценить возможность соблюдения требований санитарного законодательства, при невозможности их исполнения отказаться от размещения.

При наличии жалоб на ухудшение условий проживания по факту «шум» установить причины повышенного шума, провести шумозащитные мероприятия, провести замеры уровней шума в критических точках, тем самым подтвердить эффективность проведенных мероприятий.

Приведение систем вентиляции в соответствие с требованиями нормативных документов – оборудование автономных от жилых зданий систем вентиляции предприятий торговли и общественного питания, оборудование автономных систем вентиляции производственных и санитарно-бытовых помещений, контроль эффективности работы вентиляционных систем, вывод шахт вытяжной вентиляции над коньком крыши или поверхностью плоской кровли на высоту не менее 1 метра.

Нарушение требований к планировке предприятий общественного питания:

- не соблюдается принцип поточности пищевых продуктов, непродовольственных товаров, персонала и посетителей;
- нет возможности соблюдения правил личной гигиены сотрудниками;
- несоответствие технических возможностей предприятия торговли объему хранящихся и реализуемых товаров.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

Принятие рациональных планировочных решений при размещении предприятий с учетом ассортимента и объема реализуемых товаров.

Разделение движения потоков по времени.

Создание условий для соблюдения сотрудниками правил личной гигиены: оборудование отдельных гардеробных для хранения личной и специальной одежды, установка раковин для мытья рук персонала.

Соответствие объема работающего холодильного оборудования количеству принимаемого товара.

Нарушение требований санитарного законодательства при обращении с отходами производства и потребления:

- отсутствие отдельных контейнеров с крышками для сбора мусора и пищевых отходов;
- не обеспечен своевременный вывоз отходов, совместное хранение мусора и пищевых продуктов;
- отсутствие специально оборудованных контейнерных площадок с твердым покрытием для сбора мусора и отходов;
- отсутствие металлических или пластмассовых педальных бачков для сбора отходов внутри помещений магазина.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

Изучение законодательства, регулирующего обращение с отходами.

Оборудование контейнерных площадок с твердым покрытием, ограждением или специально оборудованного помещения для хранения отходов.

Регулирование периодичности вывоза отходов.

Организация отдельного сбора различных групп отходов.

Нарушение требований к реализации пищевых продуктов:

- реализация пищевых продуктов с истекшим сроком годности;
- несоответствие реализуемой продукции требованиям технических регламентов по результатам лабораторных исследований;
- не доведение до сведения покупателей необходимой и достоверной информации о товарах (наименования продукции, цена в рублях);

- реализация пищевой продукции без информации о дате изготовления и сроке годности.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

Повышение квалификации сотрудников, в том числе знание требований изложенных в технических регламентах ТР ТС Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», Технического регламента Таможенного союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Внедрение процедур контроля качества за реализацией пищевой продукции, основанной на принципах ХАССП.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей

1. Содержание территории детского оздоровительного лагеря.

- не производится своевременный обкос травяной растительности, вывоз мусора, в результате не выполняются в полном объеме мероприятия по неспецифической профилактике клещевого энцефалита, паразитарных болезней передающихся через укусы клещей, что является нарушением п.1 ст.28, п.3 ст. 39 Федерального закона от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.п. 8.1, 8.5.1., 10.4.1., СП 3.1.3.2352-08 "Профилактика клещевого вирусного энцефалита", п.7.4.1.10. СП 3.1.3310-15 "Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами", п. 3.1, п.12.10 СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» (далее СанПиН 2.4.4.3155-13).

2. Содержание и оборудование помещений детского оздоровительного лагеря.

- имеются дефекты внутренней отделки помещений, потолки, стены и полы всех помещений не гладкие, с нарушенной целостностью, с признаками поражения грибком и не имеют отделку, допускающую уборку влажным способом и дезинфекцию, что является нарушением требований п.4.18 СанПиН 2.4.4.3155-13;

- не во всех помещениях пребывания детей 2 раза в сутки техническим персоналом детского оздоровительного лагеря проводится влажная уборка с применением моющих средств, что является нарушением требований п. 12.2, п.12.3 СанПиН 2.4.4.3155-13;

- в помещениях имеется неисправное оборудование, отсутствуют москитные сетки в окнах спален, что является нарушением требований п.4.7, п.4.10 СанПиН 2.4.4.3155-13.

3. Не соблюдаются требования к воздушно-тепловому режиму в помещениях.

- не соблюдается оптимальная температура воздуха: в спальнях помещений составляет +20 ... +24 °С, допустимая - не ниже +18 °С; в столовой, рекреациях, вестибюле, помещениях культурно-массового назначения и для занятий +18 ... +24 °С; спортивных залах - +17 ... +20 °С, душевых - не менее +25 °С, что является нарушением требованием п. 6.3 СанПиН 2.4.4.3155-13.

4. Не соблюдаются требования к размещению детей.

- площадь спальных помещений не обеспечивается из расчета не менее 4 м² на ребенка, что является нарушением требований п.4.4 СанПиН 2.4.4.3155-13.

5. Не соблюдаются требования к организации водоснабжения и питьевого режима.

- отсутствует заключение на собственный источник водоснабжения, что является нарушением требований п. 5.3 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- для детей не организован круглосуточно питьевой режим, что является нарушением требований п.10.10 СанПиН 2.4.4.3155-13.

6. Не обеспечиваются условия для соблюдения правил личной гигиены.

- отсутствие мыла, туалетной бумаги, бумажных полотенец, что является нарушением требований п. 4.13 СанПиН 2.4.4.3155-13.

7. Нарушаются требования к организации питания детей.

- кухонная посуда не промаркирована, используется с отбитыми краями, трещинами, сколами, деформированная, с поврежденной эмалью, что является нарушением требований п.8.6, п.8.15 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- производственная документация по пищеблоку (журнал бракеража скоропортящихся пищевых продуктов, поступающих в столовую, журнал учета температурного режима в холодильном оборудовании, журнал проведения витаминизации блюд, журнал бракеража готовой кулинарной продукции ведутся несвоевременно и не по форме (либо не заполнена), что является нарушением требований приложений №№ 2,3,4,5 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- не соблюдается режим мытья столовой посуды ручным способом, что является нарушением требований п.п.8.17, 8.18, 8.19, 8.20 СанПиН 2.4.4.3155-13;

- энергетическая ценность (калорийность) суточного рациона по отдельным приемам пищи не соответствует требованиям п.10.5 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- не соблюдается примерный объем готовых блюд в зависимости от возраста детей, что является нарушением требований п.10.3, приложение №8 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- не обеспечивается соблюдение технологии приготовления блюд (пробы отобранных готовых блюд не соответствуют требованиям действующего санитарного законодательства по микробиологическим показателям), что является нарушением требований п.9.13, п.9.14, п.9.9 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- допускается прием продовольственного (пищевого) сырья в детский оздоровительный лагерь без наличия документов, подтверждающих его качество и безопасность (отсутствуют маркировочные ярлыки, информация о применении пестицидов при их выращивании и др.), что является нарушением требований п.9.1 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- не соблюдаются условия хранения и сроки годности пищевых продуктов, что является нарушением требований п.9.3- п.9.10 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- фактический рацион питания не соответствует утвержденному примерному меню, допускается повторение одних и тех же блюд в последующие два дня, что является нарушением требований п.п 10.1- 10.9 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- не проводится витаминизация третьих блюд, что является нарушением требований п.9.24 СанПиН 2.4.4.3155-13;
- нарушаются правила отбора и хранения суточных проб, что является нарушением требований п.9.26 СанПиН 2.4.4.3155-13.

8. Нарушаются требования к лечебно-профилактической работе.

1. Медицинским персоналом не всегда осуществляется ежедневный контроль за соблюдением:

- правил личной гигиены детьми и персоналом;
- выполнения режима дня;
- организации питания (качества поступающей продукции, условий ее хранения, соблюдения сроков реализации, технологии приготовления и качества готовой пищи; санитарного состояния и содержания столовой; качества мытья посуды);
- выполнения суточных норм и режима питания, отбора суточной пробы, организации питьевого режима.

Медицинским персоналом не всегда обеспечивается:

- ежедневный осмотр персонала столовой и детей - дежурных по кухне на наличие гнойничковых заболеваний кожи, катаральных явлений верхних

дыхательных путей, опрос на наличие дисфункции желудочно-кишечной системы. Результаты осмотра не всегда заносятся в журнал здоровья;

- своевременная изоляция инфекционных больных;

- извещение территориальных медицинских организаций и управлений Роспотребнадзора о случаях инфекционных заболеваний в течение первых двух часов;

- организация и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, что является нарушением требований п.п 13.2, приложения № 13 СанПиН 2.4.4.3155-13;

2. Прием детей в ЛОУ осуществляется без медицинских документов и сведений об имеющихся прививках, что является нарушением требований п. 1.10 СанПиН 2.4.4.3155-13.

3. Отсутствуют сведения об обследовании на возбудителей острых кишечных инфекций вирусной этиологии персонала пищеблока, что является нарушением требований п.10.6.2 СП 3.1.1.3108-13 «Профилактика острых кишечных инфекций».

Типовые и массовые нарушения обязательных требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций

СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

1. Отсутствие теневого навеса на территории групповых площадок, что является нарушением ст. 11, п. 1 ст. 28, п.3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.3.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

2. Внутренняя отделка помещений (групповых, спален, пищеблока, туалетных и т.д)

имеет дефекты (трещины, отслоение плитки, изорванный линолеум, отслоение краски) не позволяет проводить качественную ежедневную (и генеральную) влажную уборку с применением моющих, чистящих и дезинфицирующих средств с целью обеспечения эпидемической безопасности в отношении инфекционных и массовых неинфекционных

заболеваний: на потолке и стенах групповых и туалетных имеются следы протечек, что является нарушением п.5.1., п.5.2., п.5.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

3. Замена оконных блоков.

часть оконных рам с трудом открывается для проветривания, в виду их ветхости, имеется риск выпадения оконных рам и стекол; натянута клеенка, на оконных стеклах имеются трещины, замена разбитых стекол своевременно не проводится, что является нарушением п. 1 ст. 28, п.3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п. 4.15., п. 4.16., п. 7.9., п. 17.1., п. 17.6., п. 20.1 СанПиН 2.4.1.3049-13.

4. Нарушения в организации питания.

на складах не обеспечен контроль за соблюдением сроков годности продовольственного сырья (овощей) в соответствии с условиями хранения, установленными предприятиями-изготовителями в соответствии с нормативно-технической документацией (ГОСТ Р 51809-2001).

на складах не обеспечены условия хранения пищевых продуктов (кондитерские изделия) в соответствии с условиями хранения, установленными предприятиями-изготовителями в соответствии с нормативно-технической документацией. Так, согласно показаний гигрометра психометрического ВИТ-1 при температуре +25⁰С, зафиксированной в помещении склада хранятся кондитерские изделия, что является нарушением п.14.2., п.14.25., п.20.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

Отсутствует ежедневный контроль за соблюдением температурного режима в холодильном оборудовании, своевременно журналы не заполняются, что является нарушением п.14.25. СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

В соответствии п.14.2., п.14.25., п.20.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 не обеспечены условия хранения пищевых продуктов (рыба, мясо сырое) в соответствии с условиями хранения, установленными предприятиями-изготовителями в соответствии с нормативно-технической документацией.

5. Нарушения по группам:

- превышение предусмотренной проектом вместимости

списочный состав детей превышает проектную вместимость дошкольной организации и является нарушением п.1 ст.28, п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.1.5., п.4.2., п.20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-

эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

- **при рассмотрении сведений о количестве** (списочном составе) воспитанников по группам и площадей помещений групп согласно экспликации к поэтажному плану не обеспечено количество детей исходя из расчета соблюдения нормы площади групповой (игровой) комнаты на одного воспитанника в соответствии с их возрастом (не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка дошкольного возраста) и является нарушением п.1.9., п.20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

- **Не соблюдение параметров микроклимата относительная влажность воздуха** во всех измеренных точках не соответствует гигиеническим нормативам и составляет от $27,0 \pm 0,6$ до $37 \pm 0,9$ процентов (при нормируемой 40-60%), что является нарушением п. 1 ст.28, п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", п.8.4., п.20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

температура воздуха и кратность воздухообмена в основных помещениях дошкольных образовательных организаций п.8.7. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций". ([Приложение N 3](#)).

- **Нарушения параметров искусственной освещенности**

по результатам измерений параметров освещенности и коэффициента пульсации, не соответствуют требованиям, что не соответствует требованиям п. 1.4, п. 3.3.1 таблица 2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий», ст.11, п. 1 ст. 28, п. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ, п.7.1, п. 20.1 СанПиН 2.4.1.3049-13.

- **Обеспеченность постельными принадлежностями, маркировка :**

не обеспечено 2 смены матрасников, 3 смены полотенец, комплектов постельного белья на каждого ребенка (количество матрасников, полотенец, комплектов постельного белья) не соответствует списочному составу, что является нарушением п.17.14., п.20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

не обеспечен контроль за правильностью сбора грязного белья на группах, так постельное белье и полотенца после употребления складываются вместо мешков из двойной материи в матерчатые однослойные мешки, что является нарушением п. 1 ст.28, п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения", п.17.15., п.20.1. СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций".

Типовые и массовые нарушения обязательных требований к устройству, содержанию и организации режима работы общеобразовательных учреждений

СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях "

1.Внутренняя отделка.

- в ряде помещений имеет нарушение целостности и дефекты, что не позволяет проводить качественную ежедневную (генеральную) влажную уборку с применением моющих, чистящих и дезинфицирующих средств с целью обеспечения эпидемической безопасности в отношении инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний среди обучающихся и персонала:

- поверхность потолков и стен имеет дефекты в виде трещин, щелей, отслоения краски (штукатурки) что является нарушением п.4.28, п.12.3., п.12.6., п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях ",

- покрытие пола (линолеум) имеет щели, дефекты и механические повреждения в п.4.29, п.12.3., п.12.6., п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях ".

2.Замена оконных блоков.

- часть деревянных оконных рам прогнили и рассохлись, с трудом открываются для проветривания, очистки и мытья стекол по мере загрязнения и не реже 2 раз в год (осенью и весной), в виду ветхости оконных рам, имеется риск выпадения оконных рам и стекол в следующих помещениях, что является нарушением п.6.9., п.6.10., п.7.1.9., п.13.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях».

3.Учебная мебель.

- для обучающихся установлена учебная мебель, которая не позволяет осуществить рассаживание детей в зависимости от их росто-возрастных особенностей в целях профилактики нарушений осанки и формирования правильной рабочей позы у школьников: что является нарушением п.5.3.,

п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях».

4. Организация питьевого режима

в начальных классах установлены емкости с бутилированной водой, используются пластмассовые стаканчики многократного использования (вместо одноразовых), которые моются в раковинах для мытья рук в кабинетах, что является нарушением п.8.6., п.13.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях», п.10.5. СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования".

5. Расписание уроков

- Расписание уроков для обучающихся строится без учета хода **дневной** умственной работоспособности обучающихся. В некоторых классах основной и средней школы допускается проведение наиболее трудных предметов **первым** уроком.

- Периодически наиболее трудные предметы проводятся **последним** уроком. что является нарушением п.10.8., п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях».

- Расписание уроков для обучающихся строится без учета хода **недельной** умственной работоспособности обучающихся. Распределение учебной нагрузки в течение недели построено таким образом, что наибольшее количество баллов за день в сумме всех предметов приходится на понедельник, вторник, пятница, суббота, что является нарушением п.10.8., п.10.11., п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях».

5. Превышение предусмотренной проектом вместимости

- **не обеспечено количество** обучающихся в классах исходя из расчета соблюдения нормы площади на одного обучающегося (не менее 2,5 м² на 1 обучающегося при фронтальных формах занятий), что является нарушением п.4.9., п.10.1., п.13.1. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях».

Типовые и массовые нарушения обязательных требований к устройству, содержанию и организации режима работы медицинских организаций

СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность"

Согласно пункта 11.3 главы I:

Необходимо иметь отдельные емкости с рабочими растворами дезинфекционных средств, используемых для обработки различных объектов:

- для обеззараживания уборочного материала, для обеззараживания отходов классов Б и В (в случае отсутствия установок для обеззараживания).

Емкости с рабочими растворами дезинфекционных средств должны быть снабжены плотно прилегающими крышками, иметь четкие надписи или этикетки с указанием средства, его концентрации, назначения, даты приготовления, предельного срока годности раствора.

- отсутствует отдельная емкость для рабочего раствора дезинфекционного средства, используемого для обеззараживания уборочного материала,

Согласно пункта 15.1:

Персонал должен проходить предварительные, при поступлении на работу, и периодические медицинские осмотры с оформлением акта заключительной комиссии.

- отсутствуют сведения о повторном обследовании медицинского персонала на наличие патогенного стафилококка, которое должно проводиться 1 раз в 6 месяцев в соответствии с п. 17 Приложения № 2 к Приказу Минздравсоцразвития от 12.04.2011 № 302н .

Согласно пункта 2.35. главы II:

Контроль работы стерилизаторов проводят в соответствии с действующими документами: физическим (с использованием контрольно-измерительных приборов), химическим (с использованием химических индикаторов) и бактериологическим (с использованием биологических индикаторов) методами.

- используются химические индикаторы серии ИКПС "Медтест" 120°-45мин., предназначенный для контроля параметров режимов стерилизации внутри камеры воздушного стерилизатора, а не внутри упаковки

СП 3.5.1378-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности"

Согласно пункта 3.4.:

Профилактическую дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию проводят в присутствии или в отсутствие людей, согласно действующим методическим документам (инструкциям) на конкретное средство.

- для обеззараживания поверхностей и объектов внутрибольничной среды (ИМН однократного применения, перчаток, термометров, мензурок и др.) применяется дезинфицирующее средства "Неотабс" в соответствии с инструкцией № 25 по применению дезинфицирующего средства "Неотабс" от 17.08.2010, которая отменена в связи с введением инструкции № 30 от 15.02.2012 по применению указанного средства

- используемый режим обеззараживания медицинских отходов класса Б не соответствует действующей инструкции на конкретное средство

Согласно п 3.6.3:

Выбор дезинфицирующего средства, а также способа его применения определяются особенностями обеззараживаемого объекта, биологическими свойствами микроорганизма, что в совокупности должно обеспечить достижение дезинфекции.

- применяемый для дезинфекции различных объектов при генеральной уборке раствор дезинфицирующего средства "Первохлор" с экспозицией 60мин. не соответствует режиму рекомендуемому инструкцией по применению указанного средства

СП 3.1.2.3114-13 "Профилактика туберкулеза"

Согласно пункта 4.12:

По эпидемиологическим показаниям (независимо от наличия или отсутствия признаков заболевания туберкулезом) профилактические медицинские осмотры проходят 2 раза в год:

- лица, находящиеся в контакте с источниками туберкулезной инфекции, в том числе лица, осуществляющие сопровождение больных туберкулезом иностранных граждан;

- не представлены сведения о прохождении с периодичностью два раза в год профилактического медицинского осмотра по эпидемиологическим показаниям сотрудников, находившихся при выполнении своих профессиональных обязанностей в контакте с пациентами - источниками туберкулезной инфекции

СП 1.1.1058-01 "Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

Согласно подпункта г пункта 4.1:

Производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов:

г) общественные здания и сооружения: лечебно-профилактические, стоматологические, клиники, кабинеты и иные здания и сооружения, в которых осуществляется фармацевтическая и/или медицинская деятельность.

- не представлены документы, подтверждающие проведение с необходимой периодичностью лабораторного контроля уровней обсемененности воздушной среды в помещениях класса чистоты Б, который необходимо проводить не реже 1 раза в 6 месяцев и который фактически проведен 1 раз в 12 мес.

СП 3.3.2.3332-16 "Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов"

Согласно п.8.11.1.

Длительность хранения ИЛП на третьем уровне не должна превышать трех месяцев.

- анатоксин дифтерийно-столбнячный (АДС-М) израсходован в течение 4-х месяцев и 26 дней, таким образом, длительность хранения ИЛП превысила 3 месяца, что является нарушением

п.8.12.1.

Все виды ИЛП на четвертом уровне "холодовой цепи" хранятся в холодильниках при температуре от +2 °С до +8 °С. В морозильных отделениях холодильников или в морозильнике должен быть запас замороженных хладоэлементов. Длительность хранения ИЛП не должна превышать одного месяца. В труднодоступных районах срок хранения может быть увеличен до трех месяцев.

- используемая для профилактических прививок пациентам вакцина "Регевак В" согласно представленному Журналу учета движения ИЛП, хранилась в морозильнике более 1 месяца

СП 3.3.2367-08 "Организация иммунопрофилактики инфекционных болезней"

Согласно требований пунктов 5.6, 5.7:

Для учета взрослого населения проводится перепись работающего и неработающего населения. Перепись работающего населения проводится ежегодно в сентябре - октябре месяце по организациям, расположенным на территории обслуживания лечебно-профилактической организации. Руководителями организаций ежегодно представляются в лечебно-профилактические организации списки работающих с указанием года рождения, занимаемой должности. В списки работающих медицинским работником вносятся уточненные сведения о прививках, в том числе на вновь поступивших, на основании представленных ими документов о профилактических прививках.

Перепись неработающего населения должна составляться по каждому дому отдельно с указанием номеров квартир. В перепись включаются все неработающие от 15 лет и старше, фактически проживающие по данному адресу, с указанием прививочного анамнеза.

На основании переписи неработающего и работающего населения составляется сводная перепись взрослого населения по лечебно-профилактической организации.

В лечебно-профилактических организациях, обслуживающих взрослое население, план составляется на неработающее население и население, работающее в организациях на территории обслуживания, после проведения переписи в сентябре - октябре месяце.

- не обеспечена перепись неработающего населения в возрасте 18 лет и старше, в представленной переписи населения терапевтического участка № 4 не содержатся указание на место работы обслуживаемых граждан, учебы или отсутствия работы, сведения о профилактических прививках у данных граждан.

Согласно п.7.2:

В течение года в лечебно-профилактической организации проводят постоянно действующий семинар по календарному плану, утвержденному главным врачом, по всем разделам иммунопрофилактики инфекционных болезней. По окончании семинара (1 раз в год) администрация и ответственный за прививочную работу проводят контроль знаний медицинского персонала с аттестацией.

- не представлены сведения об организации ежегодного семинара для сотрудников, в функциональные обязанности которых входит проведение иммунопрофилактики, по всем разделам иммунопрофилактики инфекционных болезней.

СП 3.1.3263-15 "Профилактика инфекционных заболеваний при эндоскопических вмешательствах"

Согласно п. 3.3:

Руководителем (врачом) структурного подразделения (кабинета), выполняющего эндоскопические вмешательства, должна разрабатываться рабочая инструкция по обработке эндоскопов, имеющихся на оснащении структурного подразделения (кабинета), которая утверждается руководителем медицинской организации. Указанная инструкция должна разрабатываться на основании положений настоящих санитарных правил с учетом вида, марки (модели) эндоскопов, эксплуатационной документации на них и на оборудование, предназначенное для их обработки и хранения, инструкций по применению используемых химических средств очистки, дезинфекции и стерилизации.

- не разработана рабочая инструкция по обработке эндоскопов, имеющихся на оснащении в эндоскопическом отделении и оперблоке, с учетом вида, марки (модели) эндоскопов, эксплуатационной документации на них и на оборудование, предназначенное для их обработки, инструкций по применению используемых средств очистки и дезинфекции,

Согласно п 3.4:

Медицинские работники, непосредственно связанные с проведением эндоскопических вмешательств и обработкой эндоскопического оборудования (врачи и медицинские сестры), должны проходить не реже одного раза в 5 лет повышение квалификации на базе организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования, включающим вопросы обеспечения эпидемиологической безопасности эндоскопических вмешательств.

- не прошли обучение (повышение квалификации на базе организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования) по вопросам обеспечения эпидемиологической безопасности эндоскопических вмешательств операционные сестры

Согласно п.3.6:

Каждому эндоскопу, имеющемуся на оснащении структурного подразделения, в котором выполняются эндоскопические вмешательства, присваивается идентификационный код (номер), включающий сведения о его виде (модели) и серийном номере. Идентификационный код использованного в ходе медицинского вмешательства эндоскопа должен указываться в протоколе эндоскопического вмешательства, в графе особые отметки журнала регистрации исследований, выполняемых в отделе, отделении, кабинете эндоскопии или в журнале записи оперативных вмешательств в стационаре.

- не указывается в протоколах эндоскопического оперативного вмешательства при проведении хирургических операций (лапароскопии) идентификационный код (номер) использованного в ходе медицинского вмешательства эндоскопа.

СП 3.1.7.2627-10 "Профилактика бешенства среди людей"

Согласно пункта 8.9.

При наличии показаний проводится комбинированный курс лечения: антирабический иммуноглобулин (АИГ) с целью пассивной иммунизации и антирабическая вакцина в соответствии с инструкциями по применению антирабических препаратов.

- пострадавшей от укуса диким животным с опасной 3-й категорией укуса врачом не назначена и не проведена пассивная иммунизация антирабическим иммуноглобулином, в соответствии инструкции по применению вакцины антирабической культуральной концентрированной очищенной инактивированной сухой, утвержденной Главным государственным санитарным врачом от 26.03.2009 г. N 01-11/34-09 и является нарушением требований

Нарушение требований Федерального закона №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»:

- Несоблюдение ограничений в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями в торговом объекте, расположенном на расстоянии менее 100 метров от границ территории образовательного учреждения.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

Изучение территориального расположения объекта, принятие решения по результатам оценки.