

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека по Кировской области**

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований,  
дающим разъяснение, какое поведение является правомерным**

2018

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным**

**1. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах)  
(Мониторинг правоприменения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

№ п/п	Норма нормативного правового акта (далее - НПА)	НПА, и их статистика	Проблемы в правоприменении НПА	Предложения по совершенствованию НПА (при наличии)
1	2		3	6
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и подзаконные акты, регулирующие отношения в области государственного контроля (надзора)				
1	Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности	отсутствуют	Проблемой является общий срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ	Увеличить срок привлечения к административной ответственности по ст.19.7.5-1 КоАП РФ, поскольку юридические лица и ИП пренебрегают обязанностью подачи уведомлений в установленный законом срок, а нарушения ст.8 294-ФЗ как правило выявляются при проведении проверок, за пределами срока давности привлечения к адм. ответственности
2	ст.9 ч.2. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи. (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 246-ФЗ) ст.9 ч3. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, плановые проверки не исключались в судебном порядке и не признавались незаконными.	При планировании имеют место случаи не согласования срока и даты начала проведения совместных с другими органами государственного надзора проверок, когда в проверке участвуют 5 и более органов надзора (проблема связана с нагрузкой специалистов в период совместной проверки, подлежащей согласованию). Результатом не согласования совместной проверки является исключение такой проверки из плана.	Утвердить порядок согласования совместных проверок

3	пункт 2 части 2 статьи 10 Организация и проведение внеплановой проверки	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, внеплановые проверки в судебном порядке не признавались незаконными.	Данная норма НПА не согласуется с положениями статьи 28.1 КоАП РФ. Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	1) Внести изменения в пункт 2 статьи 15 294-ФЗ, добавив подпункт "а" пункта 2 части 2 статьи 10 после слов "за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному"; 2) Внести необходимые изменения в статью 28.1 КоАП РФ, чтобы исключить вопросы подмены положений 294-ФЗ по мнению прокуратуры;
4	пункт 3 части 2 статьи 10 "приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям"	Результаты внеплановых проверок, по данному основанию, признаны судом недействительными, в связи с отсутствием правовых оснований для ее проведения (Арбитражный суд Кировской области, дело № А28-5162/2016, А28-8082/2016)	Отсутствие возможности представлять в суд запрашиваемые доказательства в части наличия правовых оснований для внеплановой проверки (отсутствие в открытом доступе поручений Президента РФ, Правительства РФ, на основании которых издаются Приказы Роспотребнадзора)	отсутствуют
5	часть 11 статьи 10 Основания для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки	отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки (в 2016 был один отказ прокуратуры в согласовании проверки по субъективному мнению в части наличия/отсутствия угрозы здоровью граждан при нарушении санитарных правил)	Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	отсутствуют

6	<p>часть 16 статьи 10 "О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля"</p>	отсутствуют	<p>Проблемы возникают при уведомлении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей которые не получают почтовые отправления и у которых отсутствуют средства факсимильной связи, официальный адрес электронной почты</p>	<p>Добавить в часть 16 статьи 10 294-ФЗ условие при котором, юридические лица и ИП будут признаваться надлежащим способом извещенными о предстоящей проверке, в случае принятия гос. органом всех мер предусмотренных настоящей частью 16 ст. 10 294-ФЗ</p>
7	<p>статья 16 Порядок оформления результатов проверки</p>	отсутствуют	<p>Отсутствует типовая форма или общие требования к оформлению протокола отбора проб, в связи с чем, суды и юридические лица иногда применяют положения статьи 26.5 КоАП РФ (при отсутствии оснований)</p>	<p>Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 или Приказом Роспотребнадзора требуется утвердить типовую форму протокола отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды (пример Приказ Росприроднадзора от 30.04.2014 N 262)</p>

## **2.Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

### **Об изменениях в порядке рассмотрения обращений граждан.**

Федеральным законом от 27 ноября 2017 года №355-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 19, ст. 2060; 2010, N 27, ст. 3410; N 31, ст. 4196; 2013, N 27, ст. 3474):

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме.

Ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме. Кроме того, на поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу обращение, содержащее предложение, заявление или жалобу, которые затрагивают интересы неопределенного круга лиц, в частности на обращение, в котором обжалуется судебное решение, вынесенное в отношении неопределенного круга лиц, ответ, в том числе с разъяснением порядка обжалования судебного решения, может быть размещен с соблюдением требований части 2 статьи 6 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

В случае поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен в соответствии с частью 4

статьи 10 настоящего Федерального закона на официальном сайте данных государственного органа или органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», гражданину, направившему обращение, в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается электронный адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен ответ на вопрос, поставленный в обращении, при этом обращение, содержащее обжалование судебного решения, не возвращается."

Таким образом, обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в порядке, установленном Федеральным закон от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

### **Экстерриториальный принцип подачи уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 №1500 внесены изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

Согласно поправкам, с 1 января 2018 уведомление подается без привязки к месту предполагаемого фактического осуществления работ (оказания услуг).

**Уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляются в соответствующий федеральный орган исполнительной власти или его территориальный орган непосредственно либо через МФЦ** (при наличии соглашения о взаимодействии между уполномоченным органом и МФЦ). Органы государственного контроля (надзора), в которые необходимо подавать уведомление в зависимости от вида выполняемых работ, оказываемых услуг, указаны в п.п. 3-5.8 Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

**Непредставление** уведомления (в случае, когда его представление обязательно) является административным правонарушением,

ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 19.7.5-1 КоАП РФ.

Таким образом, с 1 января 2018 уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности подается без привязки к месту предполагаемого фактического осуществления работ (оказания услуг).

### **Изменения в ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»**

**С 1 января 2018 года вступил в силу новый норматив содержания трансизомеров жирных кислот в масложировой продукции**, указанный в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию».

Содержание трансизомеров жирных кислот в твердых маргаринах, мягких и жидких маргаринах, заменителях молочного жира, жирах специального назначения должно составлять не более 2% от общего содержания жира в пищевом продукте. На потребительских упаковках указанной продукции должна содержаться информация о максимальном содержании в жировой фазе продукта насыщенных жирных кислот и трансизомеров жирных кислот (в процентах от содержания жира в продукте).

Продукция, изготовленная до 1 января 2018 года, содержащая более 2% процентов трансизомеров жирных кислот, может находиться в обороте на потребительском рынке в течение срока годности.

За нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, с 1 января 2018 года содержание трансизомеров жирных кислот в твердых маргаринах, мягких и жидких маргаринах, заменителях молочного жира, жирах специального назначения должно составлять не более 2% от общего содержания жира в пищевом продукте.

## **О внесении изменений в СП 3.1.1.3108-08 «Профилактика острых кишечных инфекций»**

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05 декабря 2017 года № 149 утверждены изменения в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-13 «Профилактика острых кишечных инфекций».

Раздел X «Профилактические мероприятия» дополнен п. 10.6.2:

«Однократному лабораторному обследованию с целью определения возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и вирусной этиологии в оздоровительных организациях для детей перед началом оздоровительного сезона (также при поступлении на работу в течение оздоровительного сезона) подлежат:

Сотрудники, поступающие на работу на пищеблоки;

Сотрудники, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой, реализацией пищевых продуктов и питьевой воды;

Лица, осуществляющие эксплуатацию водопроводных сооружений».

В этой связи поясняем, что однократному лабораторному обследованию перед началом оздоровительного сезона подлежат также сотрудники ИП и ЮЛ, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой пищевых продуктов и питьевой воды в оздоровительные организации для детей.

Исследования на наличие возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и **вирусной** этиологии могут проводиться в любой аккредитованной лаборатории.

## **О введении в действие СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно - эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение»**

С 28 сентября 2017 года введены в действие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение» утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07 июня 2017 года №83, зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 сентября 2017 года, регистрационный № 48345, официально опубликованные 28 сентября 2017 года на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

Внесены следующие изменения и дополнения:

**п. 3.18.** - Результаты проведения дезинсекции на транспортных средствах должностными лицами Роспотребнадзора на морских судах внутреннего плавания вносятся в санитарный журнал; на судах, осуществляющих международные перевозки - в свидетельство о прохождении судном санитарного контроля или в свидетельство об освобождении судна от санитарного контроля; на железнодорожном транспорте - в санитарный журнал; на воздушных судах оформляется сертификат дезинсекции с последствием.

**п. 4.4.** - Органами местного самоуправления, юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, во владении которых имеются открытые водоемы хозяйственного и (или) декоративного назначения, осуществляется очистка не менее 1 раза в год этих водоемов от мусора, растительности, а также проведение гидротехнических мероприятий (очистка и укрепление дна) берегов и прилегающей территории.

**п. 4.5.** - Руководители организаций обеспечивают сбор пищевых отходов в специальных плотно закрывающихся емкостях и их вывоз не реже 2 раз в неделю, в том числе на объектах транспорта.

**п. 5.1.** - В организации, осуществляющей деятельность по проведению дезинсекции, производственный контроль проводится работником, прошедшим специальное обучение, в соответствии с санитарными правилами.

**п. 5.2.** - Лабораторный контроль в организации, осуществляющей деятельность по проведению дезинсекции, предусматривает определение содержания дезинсекционных средств в воздухе рабочей зоны в производственных и складских помещениях, на прилегающей территории 1 раз в год.

**п. - 6. приложение 2** - В летних оздоровительных учреждениях для детей и взрослых обработку проводят перед каждой сменой отдыхающих.

Контроль численности клещей начинают через 3-5 дней после обработки и повторные учеты ведут каждые 10 дней. По полученным результатам принимают решение о необходимости повторной обработки.

При наличии осеннего подъема численности клещей возможно также проведение обработки в осенний период.

### **Об изменениях Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», вступившим в силу с 1 января 2018 г. статья

11 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» дополнена пунктом 6.1 следующего содержания:

«На этикетках пива и пивных напитков, произведенных в целях вывоза из Российской Федерации (экспорта) в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров, должна содержаться надпись на русском языке "Только на экспорт".

«Не допускаются производство и (или) оборот алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров, за исключением производства, закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза из Российской Федерации (экспорта) пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров».

Статьей 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещается розничная продажа пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров, на этикетке которых содержится надпись на русском языке "Только на экспорт".

### **О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»**

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 45 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду», опубликованным 05.09.2017 г., вступившим в силу 06.10.2017 г., принят **технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»**.

Регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории ЕАЭС требования безопасности предназначенной для реализации упакованной питьевой воды (включая природную

минеральную воду), требования к процессам ее производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к маркировке и упаковке.

ТР ЕАЭС 044/2017 распространяется на упакованную питьевую воду, относящуюся к пищевой продукции, включая:

- природную минеральную воду;
- купажированную питьевую воду;
- обработанную питьевую воду;
- природную питьевую воду;
- питьевую воду для детского питания;
- искусственно минерализованную питьевую воду.

Техническим регламентом ТР ЕАЭС 044/2017 "О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду", устанавливаются следующие формы подтверждения соответствия:

- регистрация декларации о соответствии;
- государственная регистрация (питьевой воды для детского питания,
- лечебно-столовой и лечебной природной минеральной воды).

При этом декларация о соответствии регистрируется как на основании собственных доказательств (схема 1д), так и на основании доказательств, полученных в аккредитованной испытательной лаборатории (схема 3д). Максимальный срок действия декларации о соответствии - 5 лет.

Напоминаем, что сейчас питьевая вода является объектом обязательного подтверждения соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции".

Технический регламент вступает в силу с 1 января 2019 г., за исключением:

позиции 5 приложения № 1 к техническому регламенту, позиции 1 таблицы 2 и таблицы 4 приложения № 2 к техническому регламенту, позиции 17 раздела VI таблицы 1, позиции 1 раздела I и раздела II таблицы 2, а также таблицы 4 приложения № 3 к техническому регламенту, которые вступают в силу после разработки соответствующих межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения указанных требований, а также методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза, и включения их в перечень стандартов, определенный пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

позиции 1 приложения 1 к техническому регламенту, которая вступает в силу с даты вступления в силу решения Совета Евразийской экономической комиссии по значению массовой концентрации биологически активного компонента «бор (в пересчете на ортоборную кислоту)» в

природной минеральной воде «Борная» для отнесения ее к лечебно-столовой природной минеральной воде или лечебной природной минеральной воде.

**О введении в действие Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №222**

15.03.2018 вступили в силу Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №222 (далее - Правила).

Правила определяют порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, а также особые условия использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №222 предусмотрено, что правообладатели объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего постановления, в отношении которых подлежат установлению санитарно-защитные зоны, обязаны провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальные органы) заявление об установлении санитарно-защитной зоны с приложением к нему проекта санитарно-защитной зоны и экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной зоны, в срок не более одного года со дня вступления в силу настоящего постановления. При этом приведение вида разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, допускается в течение 2 лет с момента ее установления.

В случае если до дня вступления в силу настоящего постановления выданы разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в отношении которых подлежат установлению или изменению санитарно-защитные зоны, застройщики до ввода объектов в эксплуатацию обязаны представить в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ее территориальные органы) заявление об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны с приложением к нему проекта санитарно-защитной зоны и экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении проекта санитарно-защитной

зоны, в срок не более одного года со дня вступления в силу настоящего постановления.

Приведение видов разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны, допускается в течение 2 лет с момента ее установления.

Санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно п. 2 Правил, правила не распространяются на случаи установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, санитарно-защитных зон источников ионизирующего излучения.

В соответствии с п. 3 Правил, решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают следующие уполномоченные органы по результатам рассмотрения заявления об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

Уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня поступления одного из заявлений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны, принимает решение об установлении санитарно-защитной зоны, о ее изменении или прекращении ее существования и направляет принятое решение заявителю либо направляет заявителю уведомление об отказе в принятии соответствующего решения с мотивированным обоснованием.

В случаях подачи заявления о выдаче разрешения на строительство, уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня принятия им

соответствующего решения направляет копию такого решения в орган государственной власти, орган местного самоуправления, организацию, уполномоченные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации на выдачу разрешения на строительство объекта, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Орган государственной власти, орган местного самоуправления, организация, выдавшие в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации разрешение на строительство объекта капитального строительства, в отношении которого принято решение об установлении (изменении) санитарно-защитной зоны, в течение 2 рабочих дней со дня выдачи такого разрешения направляют его копию в уполномоченный орган, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Санитарно-эпидемиологические экспертизы проектов санитарно-защитных зон и по результатам проведения исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта могут быть проведены ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан».

### **О введении в действие ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений»**

20.01.2018 г. введены в действие ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений", утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 декабря 2017 года №165. Утратившим силу признается Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2003 №114 "О введении в действие ГН 2.1.6.1338-03", которым был утвержден ранее действовавший аналогичный Гигиенический норматив с внесенными в него изменениями и дополнениями.

Гигиеническими нормативами установлены предельно допустимые концентрации для 643 загрязняющих веществ с указанием максимальной разовой и среднесуточной ПДК и классом опасности для каждого вещества (ранее аналогичный перечень включал 611 веществ). Также обновляется перечень загрязняющих веществ, выброс которых в атмосферный воздух запрещается. Данный перечень содержит 48 веществ. Ранее действовавший аналогичный гигиенический норматив запрещал выброс в воздух 45 загрязняющих веществ.

Кроме того, в новой редакции излагаются правила определения предельно допустимой концентрации в атмосферном воздухе при совместном присутствии в атмосферном воздухе нескольких загрязняющих веществ и перечень загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммации при одновременном присутствии в атмосферном воздухе.

### **Изменения в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-13 «Профилактика острых кишечных инфекций»**

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.12.2017 № 149 внесены изменения в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-13 «Профилактика острых кишечных инфекций», которые дополнены пунктом 10.6.2 следующего содержания:

«Однократному лабораторному обследованию с целью определения возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и вирусной этиологии в оздоровительных организациях для детей перед началом оздоровительного сезона (также при поступлении на работу в течение оздоровительного сезона) подлежат

сотрудники, поступающие на работу на пищеблоки;

сотрудники, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой, реализацией пищевых продуктов и питьевой воды;

лица, осуществляющие эксплуатацию водопроводных сооружений».

Таким образом, в оздоровительных организациях для детей перед началом оздоровительного сезона (также при поступлении на работу в течение оздоровительного сезона) сотрудники, поступающие на работу на пищеблоки; сотрудники, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой, реализацией пищевых продуктов и питьевой воды; лица, осуществляющие эксплуатацию водопроводных сооружений подлежат лабораторному обследованию с целью определения возбудителей острых кишечных инфекций бактериальной и вирусной этиологии

### **О внесении изменения в приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н**

Министерством труда и социальной защиты РФ и Министерством здравоохранения РФ издан приказ от 6 февраля 2018 г. № 62н/49н «О внесении изменения в приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных

производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»

В графе «Наименование работ и профессий» приложения № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» пункт 20 изложен в следующей редакции: «20. Работы в дошкольных образовательных организациях, домах ребенка, организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (лиц, их заменяющих), образовательных организациях интернатного типа, оздоровительных образовательных организациях, в том числе санаторного типа, детских санаториях, круглогодичных лагерях отдыха, а также организациях социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому».

Таким образом, работы в Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников включены работы в организациях социального обслуживания, осуществляющих предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, полустационарной форме социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому: с периодичностью осмотров - 1 раз в год; участием врачей-специалистов: дерматовенеролога, оториноларинголога, стоматолога, инфекциониста; проведением лабораторных и функциональных исследований: рентгенографии грудной клетки, исследовании крови на сифилис, мазков на гонорею при поступлении на работу, исследовании на гельминтозы при поступлении на работу и в дальнейшем - не реже 1 раза в год, либо по эпидпоказаниям. Дополнительными медицинскими противопоказаниями к указанным работам являются: заболевания и бактерионосительство: брюшной тиф, паратифы, сальмонеллез, дизентерия; гельминтозы; сифилис в заразном периоде; лепра; заразные кожные заболевания: чесотка, трихофития, микроспория, парша, актиномикоз с изъязвлениями или свищами на открытых частях тела; заразные и

деструктивные формы туберкулеза легких, внелегочный туберкулез с наличием свищей, бактериоурии, туберкулезной волчанки лица и рук; озена.

**О приказе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) от 15.01.2018 г. № 10**

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 № ОГ-Ш 2-8751 издан Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) от 15.01.2018 г. № 10 «О проведении в 2018 году внеплановых выездных проверок организаций отдыха детей и их оздоровления», с целью установления соответствия (несоответствия) такой деятельности санитарно - эпидемиологическим требованиям.

Таким образом, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году будет организовано проведение внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность отдыха детей и их оздоровления с целью установления соответствия (несоответствия) такой деятельности санитарно - эпидемиологическим требованиям.

**О приказе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) от 26.03.2018 г. № 167**

В целях реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 19.03.2018 № ОГ-П 12-146, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) издан приказ от 26.03.2018 г. № 167 «О проведении внеплановых выездных проверок в период подготовки и проведения оздоровительной кампании 2018 года».

Таким образом, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» будет организовано проведение внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания, производства и реализации пищевых продуктов, услуг по перевозке организованных групп детей, оказанию гостиничных услуг и эксплуатации общежитий при подготовке и проведении летней оздоровительной кампании 2018 года, проверка которых не предусмотрена сводным планом проведения плановых проверок на 2018 год.

### **Изменения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, вступившие в силу в 1 квартале 2018 года**

С 20.01.2018 вступило в силу Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22.12.2017 N 165 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений"

С 21.01.2018 вступило в силу Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 08.12.2017 N 151 "О признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.06.2008 N 37 "Об утверждении СанПиН 2.6.1.2369-08 "Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками"

С 08.01.2018 вступило в силу Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2017 N 149 "О внесении изменений в санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.1.3108-08 "Профилактика острых кишечных инфекций"

### **3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.**

С 10.04.2017 вступил в действие электронный сервис - Единый портал для подачи и приема обращений Роспотребнадзора, размещенный в сети Интернет по адресу <http://petition.rospotrebnadzor.ru>. Посредством данного сервиса Единого портала, реализована возможность подачи гражданами обращений, направляемых в электронном виде с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Такие обращения, направленные с использованием авторизации в ЕСИА, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

При направлении обращений необходимо принимать во внимание, что в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

На сайте Управления Роспотребнадзора по Кировской области (<http://43.rospotrebnadzor.ru>) регулярно размещается актуальная информация и разъяснения о новых требованиях нормативных правовых актов.