

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Кировской области

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных
требований, дающим разъяснение, какое поведение является
правомерным**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным

**1. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах)
(Мониторинг правоприменения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля")**

№ п/п	Норма нормативного правового акта (далее - НПА)	НПА, и их статистика	Проблемы в правоприменении НПА	Предложения по совершенствованию НПА (при наличии)
1	2		3	6
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и подзаконные акты, регулирующие отношения в области государственного контроля (надзора)				
1	Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности	отсутствуют	Проблемой является общий срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ	Увеличить срок привлечения к административной ответственности по ст.19.7.5-1 КоАП РФ, поскольку юридические лица и ИП пренебрегают обязанностью подачи уведомлений в установленный законом срок, а нарушения ст.8 294-ФЗ как правило выявляются при проведении проверок, за пределами срока давности привлечения к адм. ответственности
2	ст.9 ч.2. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи. (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 246-ФЗ) ст.9 ч3. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, плановые проверки не исключались в судебном порядке и не признавались незаконными.	При планировании имеют место случаи не согласования срока и даты начала проведения совместных с другими органами государственного надзора проверок, когда в проверке участвуют 5 и более органов надзора (проблема связана с нагрузкой специалистов в период совместной проверки, подлежащей согласованию). Результатом не согласования совместной проверки является	Утвердить порядок согласования совместных проверок

	их полномочиями ежегодных планов.		исключение такой проверки из плана.	
3	пункт 2 части 2 статьи 10 Организация и проведение внеплановой проверки	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, внеплановые проверки в судебном порядке не признавались незаконными.	Данная норма НПА не согласуется с положениями статьи 28.1 КоАП РФ. Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	1) Внести изменения в пункт 2 статьи 15 294-ФЗ, добавив подпункт "а" пункта 2 части 2 статьи 10 после слов "за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному"; 2) Внести необходимые изменения в статью 28.1 КоАП РФ, чтобы исключить вопросы подмены положений 294-ФЗ по мнению прокуратуры;
4	пункт 3 части 2 статьи 10 "приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям"	Результаты внеплановых проверок, по данному основанию, признаны судом недействительными, в связи с отсутствием правовых оснований для ее проведения (Арбитражный суд Кировской области, дело № А28-5162/2016, А28-8082/2016)	Отсутствие возможности представлять в суд запрашиваемые доказательства в части наличия правовых оснований для внеплановой проверки (отсутствие в открытом доступе поручений Президента РФ, Правительства РФ, на основании которых издаются Приказы Роспотребнадзора)	отсутствуют
5	часть 11 статьи 10 Основания для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки	отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки (в 2016 был один отказ прокуратуры в согласовании проверки по субъективному мнению в части наличия/отсутствия угрозы здоровью граждан при нарушении	Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	отсутствуют

		санитарных правил)		
6	<p>часть 16 статьи 10 "О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля"</p>	отсутствуют	<p>Проблемы возникают при уведомлении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей которые не получают почтовые отправления и у которых отсутствуют средства факсимильной связи, официальный адрес электронной почты</p>	<p>Добавить в часть 16 статьи 10 294-ФЗ условие при котором, юридические лица и ИП будут признаваться надлежащим способом извещенными о предстоящей проверке, в случае принятия гос. органом всех мер предусмотренных настоящей частью 16 ст. 10 294-ФЗ</p>

7	статья 16 Порядок оформления результатов проверки	отсутствуют	Отсутствует типовая форма или общие требования к оформлению протокола отбора проб, в связи с чем, суды и юридические лица иногда применяют положения статьи 26.5 КоАП РФ (при отсутствии оснований)	Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 или Приказом Роспотребнадзора требуется утвердить типовую форму протокола отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды (пример Приказ Росприроднадзора от 30.04.2014 N 262)
---	---	-------------	---	---

2.Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

С 2017 года значительно изменились правила проведения проверок надзорными и контролирующими органами.

Соответствующие поправки в Закон о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля внесены Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 сентября 2016 г. N 620 внесены изменения в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а именно в приложение №1 «распоряжение о проведении проверки». Приказ вступил в силу с 1 января 2017 года.

В Распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) необходимо указывать:

- вид государственного надзора,
- реестровые номера функций федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг»,
- при внеплановой проверке указание реквизитов мотивированного представления,
- правовые основания (предусмотренные Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008г. № 294-ФЗ) указываются отдельно от обязательных требований (Правил продажи, санитарных правил, технических регламентов и др. актов),
- сведения о выявленных в ходе проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями индикаторах риска нарушения обязательных требований (добытые по результатам социально гигиенического мониторинга, наблюдения за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации),
- перечень положений об осуществлении вида государственного контроля

(надзора), административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора) и иные сведения если это предусмотрено типовой формой распоряжения руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) (согласно п.10 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ). В основном все изменения в распоряжении предусмотрены формой распоряжения утверждённой приказом Минэкономразвития от 30.09.2016г. №620).

Также изменены основания для проведения внеплановой проверки в случае **нарушение прав потребителей** (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля:

1) обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

Статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008г №294-ФЗ при условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), **сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений** обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, причинило вред жизни, здоровью граждан, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), **объявляет** юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Предостережение может быть объявлено:

- если юр. лицо индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушения соответствующих требований
- если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан.

Новый документ – предостережение, форма которого до специалистов всех отделов доведена.

Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

В предостережении указываются:

- а) наименование органа государственного контроля (надзора), который направляет предостережение;
- б) дата и номер предостережения;
- в) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- г) указание на обязательные требования, нормативные правовые акты, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования (здесь необходимо указывать абзац пункта обязательных требований который нарушен);

д) информация о том, какие действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

е) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

ж) предложение юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направить уведомление об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора);

з) срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) для направления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем уведомления об исполнении предостережения;

и) контактные данные органа государственного контроля включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения.

Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

Предостережение направляется в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для юридического лица, индивидуального предпринимателя способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, указанному соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

Форма предостережения разработана с учётом требований постановления Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. N 166, внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения.

Правилами предусмотрено, что должно содержать данное возражение.

В возражениях указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В случае отсутствия одного из реквизитов в возражении, об этом указывается в ответе на возражение органом государственного контроля в связи с неполнотой представленных сведений применяется ст. 19.7 КоАП РФ.

Возражения направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (условие по подписи обязательно) индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

Орган государственного контроля (надзора), рассматривает возражения, по итогам рассмотрения направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ (регистрация возражений обязательна).

Результаты рассмотрения возражений используются органом государственного контроля (надзора), для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований (информирование юр. лиц и ИП, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, разработка руководств, комментариев к нормативным актам, рекомендации в средствах массовой информации, обобщение практики применения и размещения в сети «интернет» и т.д.), совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора) уведомление об исполнении предостережения.

12. В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

а) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В случае отсутствия одного из реквизитов в уведомлении извещается юр. лицо или ИП, гражданин и в связи с неполнотой представленных сведений применяется ст. 19.7 КоАП РФ РФ.

Уведомление направляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (условие обязательно) индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

Статья 12 «выездная проверка» дополнена частью 7 следующего содержания:

- В случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица,

повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), составляет акт «о невозможности проведения соответствующей проверки» с указанием причин невозможности ее проведения.

- В течении трех месяцев со дня составления акта «о невозможности проведения соответствующей проверки» орган государственного контроля вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя. Таким образом, необходимо издать новое распоряжение, так как сроки проведения проверки по предыдущему распоряжению закончатся и проверка будет уже прекращена. Если ИП и юрид.лицо вновь не будет на объектах порядок дальнейших действий не предусмотрен, как не предусмотрен данный порядок и для документарной проверки (плановой или внеплановой).

Форма акта «о невозможности проведения соответствующей проверки» разработана, утверждена и внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

В соответствие с частью 3.4 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по решению руководителя, зам. руководителя органа государственного. контроля, предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена **анонимность** обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо **установлены заведомо недостоверные сведения**, содержащиеся в обращении или заявлении.

Форма решения разработана, утверждена и внедрена в Управлении и доведена до специалистов всех отделов.

Использование должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Кировской области проверочных листов

Федеральный закон №277-ФЗ от 03.07.2016 г. дополнил статью 9 Федерального закона №294-ФЗ частями 11.1-11.5, которыми вводятся понятия проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Обязанность использования проверочных листов может быть предусмотрена при проведении плановых проверок всех или отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обусловлена типом (отдельными характеристиками) используемых ими производственных объектов, а в случае осуществления видов государственного контроля (надзора), определяемых в соответствии с ч.1,2 и ст.8.1 Федерального закона

№294-ФЗ, также отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Проверочные листы разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

При проведении совместных плановых проверок могут применяться сводные проверочные листы (списки контрольных вопросов), разрабатываемые и утверждаемые несколькими органами государственного контроля (надзора).

При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Общие требования к порядку разработки и утверждения органами государственного контроля проверочных листов установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 г. №177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списка контрольных вопросов)».

14 июня 2017 года принято постановление Правительства Российской Федерации №707 «О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре», которым установлено, что при проведении должностными лицами Роспотребнадзора плановых проверок с 1 октября 2017 г. отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 г. всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны использоваться проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) должны включать перечни вопросов, затрагиваемые к юридическому лицу и к индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых наиболее значимо с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан. При этом предусматривается ограничение предмета плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечнем вопросов, включенных в проверочные листы.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 14.08.2017 г. №668 «Об утверждении перечня типов производственных объектов» в целях реализации частей 11.1-11.3 статьи 9 №294-ФЗ, пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.06.2017 г. №707 «О внесении изменения в

Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» утвержден перечень типов производственных объектов в целях определения отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении с 1 октября 2017 г. плановых проверок которых Роспотребнадзором и его территориальными органами предусматривается использование проверочных листов.

В перечень включены предприятия торговли (в том числе предприятия торговли, реализующие универсальный ассортимент продовольственных товаров, и предприятия торговли со специализированным ассортиментом продовольственных товаров: магазин, специализированный магазин, гастроном, супермаркет (универсам), дискаунтер, минимаркет, гипермаркет, киоск, торговый павильон); предприятия (объекты) общественного питания (ресторан, кафе, бар, закусочная, столовая, в том числе столовые при предприятиях и учреждениях, комбинат общественного, в том числе школьного питания, заготовочное предприятие питания, доготовочное предприятие питания, предприятия быстрого обслуживания, буфет, кафетерий, вагон-ресторан, магазин (отдел) кулинарии); парикмахерские, салоны красоты, солярии.

Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. №278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ряд поправок касается оборота спиртосодержащих медицинских изделий. Так, исходя из объема потребительской тары (упаковки) и (или) стоимости и (или) функционального назначения изделий решено определять перечни этой продукции, на деятельность по производству, изготовлению и (или) обороту которой не распространяется действие закона. Речь также идет о спиртосодержащих лекарственных препаратах.

Уточнено содержание понятия "спиртосодержащие медицинские изделия". Это медицинские изделия в жидкой форме выпуска, содержащие фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол) или этиловый спирт.

Введены особые требования к производству вышеуказанной продукции.

Закреплены требования к возврату этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Это возможно при предъявлении товарно-транспортной накладной, справки к ней, справки к таможенной декларации.

Введен запрет на розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции посредством торговых автоматов. Правительство РФ вправе устанавливать ограничения по местам и условиям розничной торговли непищевой спиртосодержащей продукцией.

Императивно закреплена возможность розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в ресторане, баре, кафе, буфете. Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

Установлено, что требования о минимальной площади стационарных торговых объектов и складских помещений для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи), определяются по каждому месту нахождения обособленного подразделения.

Уточнены требования к помещениям для производства и складирования продукции. Они должны быть только стационарными.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесена статья, предусматривающая ответственность за размещение информации о розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом. Распространение таких сведений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб., на должностных лиц - от 20 тыс. до 40 тыс. руб., юр. лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

Ужесточили штрафные санкции части 3 статьи 14.16 КоАП РФ, так за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 настоящего Кодекса, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 40 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой;

Части 5 статьи 14.17 КоАП РФ - за использование и (или) владение основным технологическим оборудованием для производства этилового спирта, которое не зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на должностных лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования; на юридических лиц - от 100 тыс. до 150 тыс. рублей с конфискацией основного технологического оборудования.

Федеральным законом от 29 июля 2017 г. №265-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях расширен статьей 14.17.1, предусматривающей ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами.

Изменение законодательства в сфере регулирования производства и оборота табачной продукции

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. №107 принят Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), вступивший в законную силу 15 мая 2016 г. В связи с этим было решено установить ряд переходных положений, закрепленных в решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 мая 2015 г. №53.

Документы об оценке соответствия, выданные до вступления в силу ТР ТС 035/2014, действительны до окончания указанного в них срока, но не позднее 15 ноября 2017 г.

Продукцию по таким документам можно производить и выпускать в обращение до этой же даты. Товары маркируются национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке ТС) согласно законодательству государства-члена. Использовать единый знак нельзя.

До 15 ноября 2016 г. допускаются производство и выпуск в обращение на территории Союза продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке соответствия, без документов о ней и без маркировки национальным знаком.

Обращение указанной продукции допускается до ее полной реализации на территории государства-члена, где она была выпущена.

Таким образом, с 15 ноября 2017 г. производство и выпуск в обращение табачной продукции допускается в соответствии с обязательными требованиями ТР ТС 035/2014.

Изменения действующего санитарного законодательства.

С 1 января 2017 года введены в действие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.4.3359-16 "Гигиенические требования к физическим факторам на рабочих местах" (далее - СанПиН 2.2.4.3359-16), которые устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах и источникам этих физических факторов, а также требования к организации контроля, методам измерения физических факторов на рабочих местах и мерам профилактики вредного воздействия физических факторов на здоровье работающих.

С вступлением в действие данного документа Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016г. №81 Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 N 81 "Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах" признаны утратившими силу:

- СанПиН 2.2.4.1191-03 "Электромагнитные поля в производственных условиях", утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.02.2003 N 10;

- СанПиН 2.1.8/2.2.4.2490-09 "Изменения N 1 к СанПиН 2.2.4.1191-03 "Электромагнитные поля в производственных условиях", утвержденные Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2009 N 13;

- приложение 3 к СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 "Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы", утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 03.06.2003 N 118.

Согласно письму Роспотребнадзора от 10.02.2017г. № 09-2438-17-16 «О рассмотрении обращения» вышеуказанные санитарные нормы объединяют в одном документе гигиенические требования и нормативы по микроклимату, шуму, вибрации, инфразвуку, ультразвуку, освещенности, электромагнитным полям, лазерному излучению на рабочих местах, которые ранее нормировались в более чем 15 нормативных актах. С 1 января 2017 года действие указанных нормативных правовых актов не отменяется, так как в них регламентируются гигиенические нормативы к физическим факторам неионизирующей природы не только на рабочих местах, но также и в жилых помещениях и на селитебной территории и данные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей СанПиН 2.2.4.3359-16.

Требования СанПиН распространяются на проектируемые, вновь вводимые в эксплуатацию, реконструируемые и эксплуатируемые объекты с момента вступления данного документа в действие.

Соблюдение требований СанПиН является обязательным не только для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, но и граждан, состоящих в трудовых отношениях, и не распространяются на условия труда водолазов, космонавтов, условия выполнения аварийно-спасательных работ или боевых задач.

В новом документе появились существенные отличия от ранее действующих документов.

Так, например, регламентируемое время пребывания на рабочих местах при температуре воздуха выше или ниже допустимых величин стало обязательным, а не рекомендуемым, как было ранее.

Изменились нормируемые уровни шума на рабочих местах, к которым согласно СанПиН относятся:

- а) эквивалентный уровень звука А за рабочую смену,
- б) максимальные уровни звука А, измеренные с временными коррекциями S и I,
- в) пиковый уровень звука С.

Превышение любого нормируемого параметра считается превышением ПДУ.

Уровни звукового давления в октавных полосах с вступлением в действие нового документа не являются нормируемыми параметрами и рассматриваются только как справочные параметры. Нормативным эквивалентным уровнем звука на рабочих местах является 80 дБА. В случае превышения уровня шума на рабочем месте выше 80 дБА, работодатель должен провести оценку риска здоровью работающих и подтвердить приемлемый риск здоровью работающих.

Работы в условиях воздействия эквивалентного уровня шума выше 85 дБА не допускаются.

3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

С 10.04.2017 вступил в действие электронный сервис - Единый портал для подачи и приема обращений Роспотребнадзора, размещенный в сети Интернет по адресу <http://petition.rospotrebnadzor.ru>. Посредством данного сервиса Единого портала, реализована возможность подачи гражданами обращений, направляемых в электронном виде с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Такие обращения, направленные с использованием авторизации в ЕСИА, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

При направлении обращений необходимо принимать во внимание, что в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

На сайте Управления Роспотребнадзора по Кировской области (<http://43.rospotrebnadzor.ru>) регулярно размещается актуальная информация и разъяснения о новых требованиях нормативных правовых актов.