

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Кировской области

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных
требований, дающим разъяснение, какое поведение является
правомерным**

2018, г. Киров

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным

**1. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах)
(Мониторинг правоприменения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)**

№ п/п	Норма нормативного правового акта (далее - НПА)	НПА, и их статистика	Проблемы в правоприменении НПА	Предложения по совершенствованию НПА (при наличии)
1	2		3	6
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и подзаконные акты, регулирующие отношения в области государственного контроля (надзора)				
1	Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности	отсутствуют	Проблемой является общий срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ	Увеличить срок привлечения к административной ответственности по ст.19.7.5-1 КоАП РФ, поскольку юридические лица и ИП пренебрегают обязанностью подачи уведомлений в установленный законом срок, а нарушения ст.8 294-ФЗ как правило выявляются при проведении проверок, за пределами срока давности привлечения к адм. ответственности
2	ст.9 ч.2. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи. (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 246-ФЗ) ст.9 ч3. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, плановые проверки не исключались в судебном порядке и не признавались незаконными.	При планировании имеют место случаи не согласования срока и даты начала проведения совместных с другими органами государственного надзора проверок, когда в проверке участвуют 5 и более органов надзора (проблема связана с нагрузкой специалистов в период совместной проверки, подлежащей согласованию). Результатом не согласования совместной проверки является исключение такой проверки из плана.	Утвердить порядок согласования совместных проверок

3	пункт 2 части 2 статьи 10 Организация и проведение внеплановой проверки	В ходе судебных разбирательств нарушения не устанавливались, внеплановые проверки в судебном порядке не признавались незаконными.	Данная норма НПА не согласуется с положениями статьи 28.1 КоАП РФ. Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	1) Внести изменения в пункт 2 статьи 15 294-ФЗ, добавив подпункт "а" пункта 2 части 2 статьи 10 после слов "за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному"; 2) Внести необходимые изменения в статью 28.1 КоАП РФ, чтобы исключить вопросы подмены положений 294-ФЗ по мнению прокуратуры;
4	пункт 3 части 2 статьи 10 "приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям"	Результаты внеплановых проверок, по данному основанию, признаны судом недействительными, в связи с отсутствием правовых оснований для ее проведения (Арбитражный суд Кировской области, дело № А28-5162/2016, А28-8082/2016)	Отсутствие возможности представлять в суд запрашиваемые доказательства в части наличия правовых оснований для внеплановой проверки (отсутствие в открытом доступе поручений Президента РФ, Правительства РФ, на основании которых издаются Приказы Роспотребнадзора)	отсутствуют
5	часть 11 статьи 10 Основания для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки	отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки (в 2016 был один отказ прокуратуры в согласовании проверки по субъективному мнению в части наличия/отсутствия угрозы здоровью граждан при нарушении санитарных правил)	Отсутствует единообразная правоприменительная практика (методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ) при определении наличия/отсутствия угрозы жизни или здоровью граждан.	отсутствуют

6	<p>часть 16 статьи 10 "О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля"</p>	отсутствуют	<p>Проблемы возникают при уведомлении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей которые не получают почтовые отправления и у которых отсутствуют средства факсимильной связи, официальный адрес электронной почты</p>	<p>Добавить в часть 16 статьи 10 294-ФЗ условие при котором, юридические лица и ИП будут признаваться надлежащим способом извещенными о предстоящей проверке, в случае принятия гос. органом всех мер предусмотренных настоящей частью 16 ст. 10 294-ФЗ</p>
7	<p>статья 16 Порядок оформления результатов проверки</p>	отсутствуют	<p>Отсутствует типовая форма или общие требования к оформлению протокола отбора проб, в связи с чем, суды и юридические лица иногда применяют положения статьи 26.5 КоАП РФ (при отсутствии оснований)</p>	<p>Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 или Приказом Роспотребнадзора требуется утвердить типовую форму протокола отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды (пример Приказ Росприроднадзора от 30.04.2014 N 262)</p>

2.Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.

Об изменениях статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения.

В частности, пункт 2 части 2 статьи 10 дополнен подпунктом «г» следующего содержания: «нарушение требований к маркировке товаров».

Следовательно, ещё одним основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление о факте нарушения требований к маркировке товаров.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по данному основанию подлежит согласованию с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, при этом, уведомление хозяйствующего субъекта за 24 часа не требуется.

О вступлении в силу СП 3.1.3525-18 «Профилактика ветряной оспы и опоясывающего лишая»

С 01.05.2018 года начали свое действие СП 3.1.3525-18 «Профилактика ветряной оспы и опоясывающего лишая», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 05.02.2018г. №12.

Настоящие санитарно-эпидемиологические правила устанавливают требования к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, проводимым с целью предупреждения возникновения и распространения заболеваний ветряной оспой и опоясывающим лишаем.

Иммунизация населения против ветряной оспы проводится в соответствии с календарем профилактических прививок по эпидемическим показаниям, а также в рамках региональных календарей профилактических прививок.

Согласно требованиям санитарно-эпидемиологических правил СП 3.3.2367-08 «Организация иммунопрофилактики инфекционных болезней» для иммунизации применяются иммунобиологические лекарственные препараты, разрешенные к применению в Российской Федерации.

Вакцинация против ветряной оспы в плановом порядке в первую очередь показана ранее не болевшим, не привитым или не имеющим завершеного курса иммунизации (привитым однократно) против ветряной оспы детям и взрослым, относящимся к группам высокого риска тяжелого клинического течения и осложнений этой инфекции, а именно:

- пациентам и воспитанникам учреждений стационарного социального обслуживания с круглосуточным пребыванием (дома ребенка);
- женщинам, планирующим беременность (не менее чем за 3 месяца);
- призывникам;
- медицинскому персоналу;
- персоналу образовательных организаций и организаций стационарного социального обслуживания, прежде всего, с круглосуточным пребыванием обслуживаемых лиц.

В соответствии со статьями 44 и 50 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» эпидемиологический надзор за ветряной оспой и опоясывающим лишаем организуется и проводится органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Об утверждении «МР 2.3.0122-18. 2.3. Гигиена питания. Цветовая индикация на маркировке пищевой продукции в целях информирования потребителей. Методические рекомендации»

Главным государственным санитарным врачом РФ 28.02.2018 утверждены «МР 2.3.0122-18. 2.3. Гигиена питания. Цветовая индикация на маркировке пищевой продукции в целях информирования потребителей. Методические рекомендации».

Так, с 1 июня 2018 года стартовал проект добровольной маркировки продуктов питания «Светофор», в соответствии с методическими рекомендациями по цветовой индикации на маркировке пищевой продукции в целях информирования потребителей, разработанные ФИЦ питания и биотехнологии.

Добровольная маркировка «Светофор» предполагает цветовую индикацию, нанесенную на упаковку продуктов питания: зеленую, желтую и красную - в зависимости от уровня содержания в них критически значимых пищевых веществ - соли, сахара и жирных кислот, с учетом их среднесуточного потребления.

Благодаря маркировке потребитель сможет осознанно решить, какие продукты можно есть практически без ограничения, а какие потреблять умеренно.

Цветовая индикация не относится к показателям, отражающим наличие опасности потребляемой пищевой продукции. Она предназначена для предоставления потребителю более детальной и наглядной информации о содержании в продукции отдельных веществ в целях осуществления

потребителями осознанного и правильного выбора пищевой продукции в пользу здорового питания.

Проект по добровольной маркировке продуктов питания цветами светофора - зеленым, желтым, красным - в зависимости от уровня содержания в них соли, сахара и жирных кислот начинается 1 июня с мороженого.

Добровольная маркировка «Светофор» будет иметь отношение к здоровому питанию не только со стороны потребителей, но и со стороны всех участников рынка, поможет остановить развитие алиментарно-зависимых заболеваний и будет способствовать повышению качества и продолжительности жизни населения нашей страны.

Идея маркировки продиктована высокими темпами роста заболеваний среди населения страны, связанных с приемом пищи.

Высокий уровень потребления сахара, насыщенных жирных кислот, соли ведет к развитию сердечно-сосудистых заболеваний, артериальной гипертензии, сахарного диабета. Для того чтобы снизить показатели потребления соли, сахара и жиров, необходимо информировать потребителя о составе продукта максимально доступным способом.

У проекта нет ограничения по времени, поэтому производители могут подключиться к проекту тогда, когда будут готовы их производственные мощности. Так, например, о готовности нанести добровольную маркировку на свою продукцию к середине июня, заявили производители молочной продукции и мяса птицы.

Изменения законодательства Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда

Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 208-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Внесенные изменения направлены на исключение дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Уточнены некоторые вопросы производственного контроля за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

К федеральному государственному энергетическому надзору отнесен надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда.

Скорректированы нормы о специальной оценке условий труда. В качестве результатов исследований (испытаний) и измерений вредных и

(или) опасных производственных факторов могут использоваться результаты аналогичных процедур, совершенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром) при осуществлении организованного на рабочих местах производственного контроля за условиями труда, но не ранее чем за 6 месяцев до проведения специальной оценки.

Статья 32 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» дополнена пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. При осуществлении производственного контроля, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, могут использоваться результаты выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения указанного производственного контроля».

О Федеральном законе от 29 июля 2018 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

29 июля 2018 года принят Федеральный закон № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей».

Федеральным законом к правам органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением и внутригородского района отнесено право на осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Данный Федеральный закон направлен на устранение правовой неопределенности в части, касающейся соотношения норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с нормами Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Федеральный закон вступает в силу с 10 августа 2018 года.

29 июля 2018 года принят Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Федеральным законом вводится понятие «владелец агрегатора информации о товарах (услугах)», а также определяется его правовой статус и обязанности.

Кроме того, Федеральным законом на владельцев агрегаторов возлагаются обязанности, связанные с предоставлением потребителю и размещением на своем сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующей информации, а также предусматривается ответственность в случае предоставления потребителю недостоверной или неполной информации.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

29 июля 2018 года принят Федеральный закон № 262-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации.

Федеральный закон направлен на комплексное совершенствование законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации с учетом результатов анализа правоприменительной практики данного законодательства, а также в связи с необходимостью приведения отдельных его положений в соответствие с требованиями международных организаций по аккредитации – Международной организации по аккредитации лабораторий и Международного форума по аккредитации.

В частности, уточняются порядок аккредитации, актуализации области аккредитации, подтверждения компетентности аккредитованных лиц, а также порядок прекращения действия аккредитации.

Федеральный закон вступил в силу с 30 июля 2018 года (за исключением отдельных положений).

3. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

С 10.04.2017 вступил в действие электронный сервис - Единый портал для подачи и приема обращений Роспотребнадзора, размещенный в сети Интернет по адресу <http://petition.rospotrebnadzor.ru>. Посредством данного сервиса Единого портала, реализована возможность подачи гражданами обращений, направляемых в электронном виде с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Такие обращения, направленные с использованием авторизации в ЕСИА, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

При направлении обращений необходимо принимать во внимание, что в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ обращения, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для

проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

На сайте Управления Роспотребнадзора по Кировской области (<http://43.rospotrebnadzor.ru>) регулярно размещается актуальная информация и разъяснения о новых требованиях нормативных правовых актов.